

SEKSYEN 1

Perspektif Keseluruhan Dasar Fiskal

| | |
|-----------|--|
| 3 | PERSPEKTIF KESELURUHAN <hr/> |
| 3 | DASAR FISKAL MENGEMBANG MENYOKONG PEMULIHAN EKONOMI Sisipan - Kumpulan Wang Amanah Negara <hr/> |
| 12 | KEDUDUKAN FISKAL 2021 <hr/> |
| 13 | TINJAUAN 2022 <hr/> |
| 14 | RANGKA KERJA FISKAL JANGKA SEDERHANA 2022-2024 Rencana - Rangka Kerja Akta Tanggungjawab Fiskal <hr/> |
| 21 | KESIMPULAN <hr/> |

SEKSYEN 1

Perspektif Keseluruhan Dasar Fiskal

Perspektif Keseluruhan

Dasar fiskal terus memainkan peranan utama bagi menyokong pemulihan ekonomi dalam situasi pandemik COVID-19 yang berpanjangan. Gelombang ketiga penularan wabak ini memberi cabaran besar kepada kemampuan fiskal Kerajaan terutamanya dalam mengimbangi impak kepada generasi masa hadapan. Susulan peningkatan mendadak kes COVID-19, proklamasi darurat telah diisytiharkan berkuatkuasa pada 11 Januari hingga 1 Ogos 2021 bagi meningkatkan penguatkuasaan, menambah baik langkah pencegahan dan memperketat kawalan sempadan. Kerajaan juga secara proaktif telah meneruskan dasar yang fleksibel dan pragmatik demi melindungi rakyat dan perniagaan serta menyokong ekonomi dalam menghadapi situasi luar biasa ini.

Kerajaan terus menyediakan sokongan fiskal yang besar pada tahun 2021 melalui pakej bantuan dan rangsangan ekonomi tambahan bagi mengurangkan impak buruk pandemik dan langkah kawalan. Empat pakej tersebut yang bernilai RM225 bilion telah diperkenalkan pada tahun ini iaitu Perlindungan Ekonomi dan Rakyat Malaysia (PERMAI), Program Strategik Memperkasa Rakyat dan Ekonomi (PEMERKASA), Program Strategik Memperkasa Rakyat dan Ekonomi Tambahan (PEMERKASA+) dan Pakej Perlindungan Rakyat dan Pemulihan Ekonomi (PEMULIH). Pakej bantuan tersebut melibatkan suntikan fiskal tambahan yang dianggarkan sebanyak RM25 bilion bertujuan meningkatkan perbelanjaan penjagaan kesihatan, memastikan kelangsungan perniagaan dan meringankan beban rakyat. Secara keseluruhan, Kerajaan telah mengumumkan lapan pakej bantuan dan

rangsangan ekonomi berjumlah RM530 bilion dengan sokongan fiskal sebanyak RM80 bilion disediakan di bawah Kumpulan Wang COVID-19 (KWC-19) sejak penularan pandemik pada tahun lalu.

Kerajaan telah melancarkan Program Imunisasi COVID-19 Kebangsaan (PICK) pada 24 Februari 2021 memandangkan vaksinasi merupakan faktor utama dalam menangani pandemik. Pelancaran PICK membuktikan komitmen Kerajaan untuk memastikan sekurang-kurangnya 80% penduduk dewasa menerima vaksin sepenuhnya pada akhir Oktober 2021. Seterusnya, Kerajaan telah melancarkan Pelan Pemulihan Negara (PPN) pada Jun 2021 yang menetapkan hala tuju untuk keluar daripada pandemik dan mempercepat pemulihan ekonomi. Pelan ini yang telah dibentangkan di Parlimen pada Julai 2021 menyediakan panduan jelas untuk pembukaan semula aktiviti ekonomi dan sosial melalui strategi empat fasa peralihan berdasarkan analisis data. Sebagai kesinambungan dasar, PPN menggabungkan semua langkah kawalan dan bantuan ekonomi kepada satu pendekatan komprehensif dan 'seluruh negara' (whole-of-nation) untuk menyatupadukan rakyat dalam memerangi pandemik.

Dasar Fiskal Mengembang Menyokong Pemulihan Ekonomi

Pendirian fiskal Kerajaan Persekutuan terus memberi keutamaan untuk memacu negara keluar daripada krisis pandemik. Sokongan fiskal yang ketara dijangka mampu mengawal penularan COVID-19, menyokong aktiviti

ekonomi domestik, menjana pelaburan, merangsang perbelanjaan pengguna dan mewujudkan peluang pekerjaan. Pelaksanaan langkah pemulihan yang lebih bersasar telah memberi kesan positif kepada ekonomi dan dibuktikan melalui pertumbuhan ekonomi yang kukuh sebanyak 7.1% pada separuh pertama tahun ini. Susulan proses peralihan politik yang lancar serta kesinambungan dasar yang jelas, Kerajaan yakin ekonomi akan pulih dan mencatat pertumbuhan positif pada 2021.

Dalam situasi pemulihan ekonomi global yang tidak seimbang dan tidak menentu, operasi fiskal kekal proaktif dan pantas bertindak balas terhadap persekitaran ekonomi dan keutamaan dasar yang dinamik. Usaha untuk meningkatkan keberkesanan dan kecekapan perbelanjaan akan disokong oleh langkah perbelanjaan berhemat serta mengoptimalkan persekitaran operasi bersesuaian dengan norma baharu. Selain itu, strategi untuk meningkatkan keapungan hasil akan dilaksanakan dengan lebih tersusun tanpa menjejaskan momentum pemulihan.

Kerajaan telah memanfaatkan pelbagai instrumen fiskal untuk mengimbangi keperluan perbelanjaan dan kemampuan fiskal bagi memacu pemulihan ekonomi dan kesihatan. Langkah ini termasuk penggunaan sebahagian dana Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) bagi memastikan pembiayaan yang mencukupi dan mempercepat pelaksanaan program vaksinasi di bawah PICK. Justeru, kadar vaksinasi di Malaysia merekodkan antara terpentas di dunia seterusnya membolehkan

Kerajaan membuka semula lebih banyak sektor ekonomi untuk menyokong pertumbuhan. Jumlah vaksinasi harian telah mencatatkan peningkatan mendadak kepada sekitar 500,000 dos pada Julai 2021 berbanding 30,000 dos pada awal pelaksanaan program berikutan peningkatan bekalan vaksin. Pada akhir Ogos, Kerajaan telah menempah lebih 87 juta dos vaksin bernilai sekitar RM4.3 bilion bagi memastikan kelancaran pelaksanaan PICK. Malaysia telah mencapai sasaran untuk memvaksin 80% daripada penduduk dewasa pada September 2021.

Selain itu, agenda sosioekonomi dan pembangunan kekal menjadi keutamaan Kerajaan dalam jangka masa sederhana seperti yang dinyatakan dalam Rancangan Malaysia Kedua Belas, 2021 – 2025 (RMKe-12). Justeru, sumber fiskal akan disalurkan bagi melaksanakan program dan projek di bawah RMKe-12 yang akan bertindak sebagai pemangkin dalam mencorak hala tuju ke arah negara yang makmur, inklusif dan mampan. Kerajaan telah mengemukakan usul di Parlimen untuk meningkatkan had statutori hutang dengan mengambil kira keperluan pembiayaan langkah pemulihan dan pelaksanaan RMKe-12 dalam menghadapi situasi luar biasa ini. Bagi memastikan kemampuan fiskal jangka masa sederhana, trajektori konsolidasi fiskal dijangka bergerak secara lebih beransur-ansur berbanding sasaran asal. Trajektori ini mengambil kira keperluan bagi menyediakan sokongan fiskal yang mencukupi untuk pemulihan ekonomi dan agenda pembangunan negara.

SISIPAN

Kumpulan Wang Amanah Negara

Pengenalan

Dana kekayaan berdaulat adalah dana yang ditubuhkan oleh kerajaan untuk mengurus dan meningkatkan kekayaan sesebuah negara. Sumber dana ini terdiri daripada pelbagai bentuk antaranya hasil daripada sumber asli, lebihan fiskal atau belanjawan serta pindahan langsung daripada kerajaan untuk mencapai matlamat ekonomi dan pembangunan yang khusus. Dana ini secara lazimnya berfungsi sebagai aset penampungan untuk mengekalkan kekayaan daripada sumber tidak boleh baharu sesebuah negara serta boleh digunakan bagi mengurangkan impak kejutan luar jangka seperti kegawatan ekonomi atau bencana alam. Terdapat pelbagai jenis dana kekayaan berdaulat yang ditubuhkan di seluruh dunia berdasarkan sumber dan tujuan dana yang boleh diringkaskan seperti berikut:

RAJAH 1. *Jenis Dana Kekayaan Berdaulat*



Setiap dana kekayaan berdaulat mempunyai strategi pelaburan dan had risiko tertentu untuk mencapai objektif yang ditetapkan serta memastikan kemampuan dana. Sebagai contoh, dana penstabilan pada kebiasaannya dilabur dalam instrumen berkecairan tinggi dan berisiko rendah seperti bon dan sukuk. Walau bagaimanapun, dana kekayaan berdaulat dengan tanggungan jangka masa panjang seperti dana simpanan, dana strategik dan dana persaraan memberi fokus kepada strategi pelaburan jangka masa panjang bagi mencapai pulangan yang stabil dan konsisten serta mengimbangi profil risiko dan pulangan.

Malaysia mempunyai beberapa dana kekayaan berdaulat dengan objektif penubuhan berbeza seperti Khazanah Nasional Berhad (Khazanah), Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan) (KWAP) dan Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN). Khazanah telah ditubuhkan sebagai syarikat Menteri

Kewangan Diperbadankan (MKD) yang berperanan melaksanakan pelaburan strategik Kerajaan manakala KWAP ditubuhkan pada 2007 bertujuan membantu Kerajaan membiayai tanggungan liabiliti pencen. Khazanah dan KWAP ditadbir urus oleh lembaga pengarah dengan dibantu oleh pasukan pengurusan yang khusus.

Kumpulan Wang Amanah Negara

KWAN ditubuhkan pada 1988 melalui Akta Kumpulan Wang Amanah Negara 1988 [Akta 339]. Penubuhan KWAN bertujuan memastikan hasil daripada sumber tidak boleh baharu negara dioptimumkan sebagai sumber hasil yang mampan untuk generasi akan datang.

Tadbir Urus

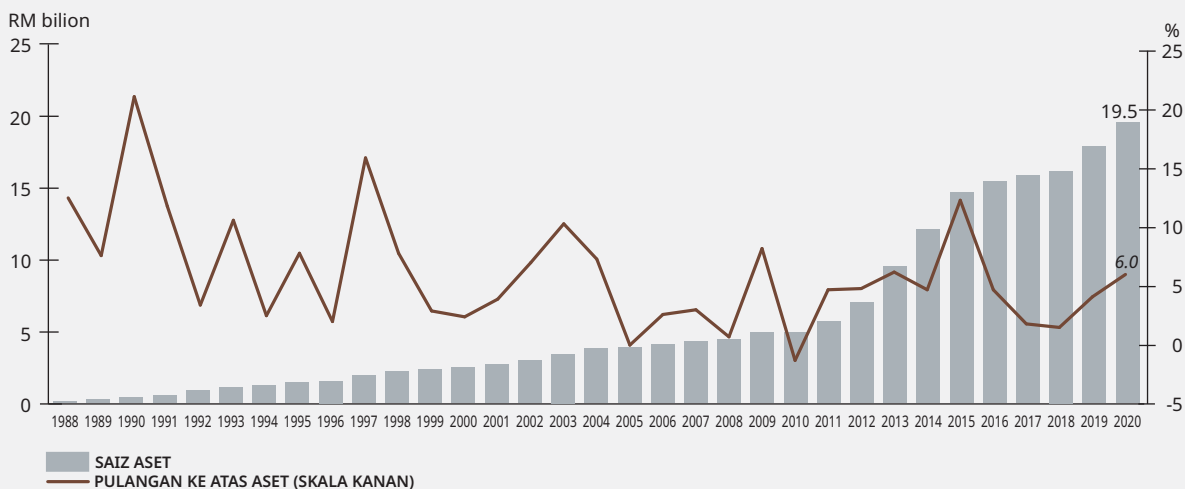
Seksyen 4 Akta 339 memperuntukkan penubuhan panel pemegang amanah yang bertindak sebagai jawatankuasa bagi memantau dan mentadbir operasi KWAN. Ahli panel KWAN terdiri daripada seorang Pengerusi, Timbalan Pengerusi (pegawai daripada Kementerian Kewangan), wakil daripada Jabatan Perdana Menteri serta dua ahli yang berpengalaman dalam bidang perniagaan dan kewangan. Panel pemegang amanah bertanggungjawab ke atas keputusan pelaburan, perakaunan dan pelaporan dana kepada Menteri Kewangan manakala Bank Negara Malaysia (BNM) diberi mandat mengurus operasi harian dana KWAN.

Akta ini juga memperuntukkan supaya akaun KWAN diaudit secara tahunan oleh Jabatan Audit Negara dalam tempoh tiga bulan selepas tahun kewangan berakhir. Penyata kewangan KWAN yang telah diaudit berserta laporan tahunan yang mengandungi profil pelaburan dikemukakan kepada Menteri Kewangan sebelum dibentangkan di Parlimen.

Prestasi

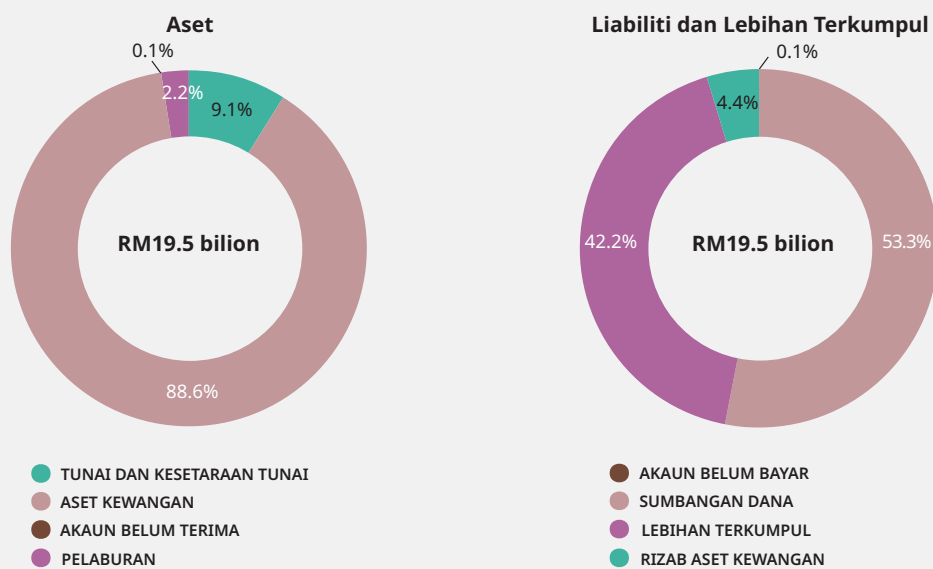
Berdasarkan Seksyen 5 Akta 339, pihak yang wajar membuat sumbangan kepada dana KWAN termasuk Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS), kerajaan negeri yang menerima bayaran royalti daripada pengeksploitasian petroleum atau sumber asli tidak boleh baharu lain serta pihak yang terlibat dengan penyelidikan dan pembangunan sumber asli. Penubuhan KWAN pada 1988 bermula dengan dana berjumlah RM114 juta dan meningkat kepada RM19.5 bilion pada akhir Disember 2020. Pertumbuhan dana ini dipacu oleh peningkatan sumbangan daripada PETRONAS serta pulangan daripada pelaburan melalui strategi dan kepelbagaian portfolio yang digunakan. Portfolio pelaburan KWAN terdiri daripada ekuiti, bon, amanah pelaburan hartanah (REITs), emas serta deposit. Sehingga 31 Disember 2020, lebih terkumpul dana KWAN adalah berjumlah RM8.2 bilion manakala sumbangan dana berjumlah RM10.4 bilion.

RAJAH 2. Pertumbuhan dan Pulangan ke atas Aset KWAN

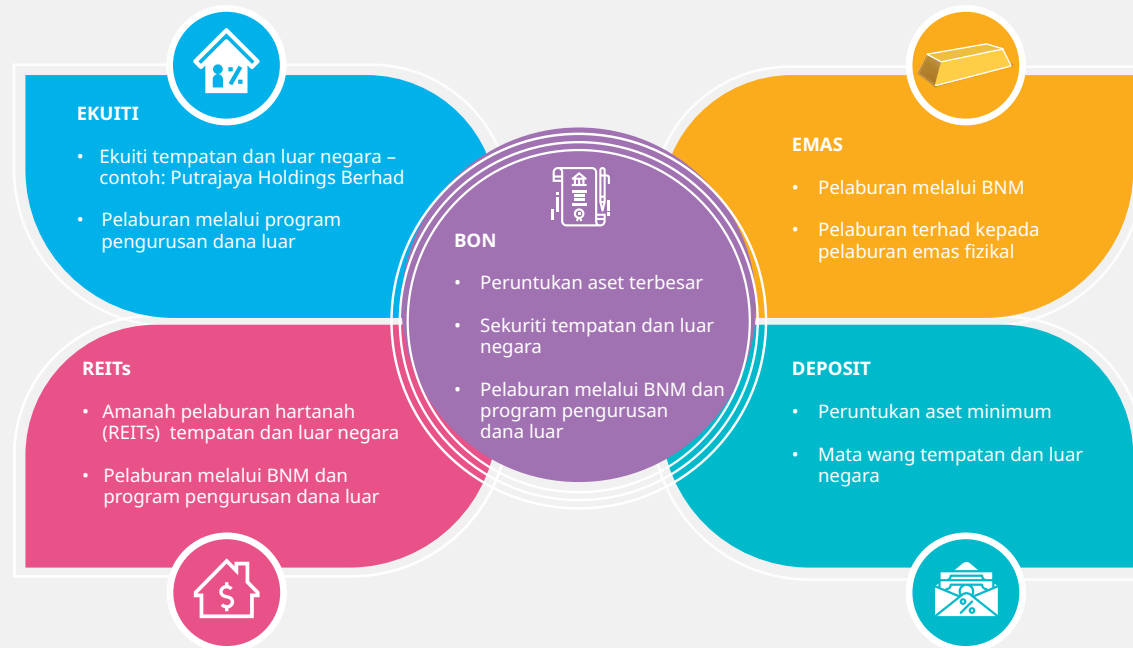


Sumber: Laporan Tahunan KWAN

RAJAH 3. Kedudukan Kewangan KWAN, sehingga 31 Disember 2020



Sumber: Penyata Kewangan KWAN Beraudit, 2020

RAJAH 4. Ringkasan Portfolio Pelaburan KWAN

Sumber: Laporan Tahunan KWAN

Penggunaan Dana

Seksyen 6 Akta 339 membenarkan penggunaan dana KWAN selepas sepuluh tahun daripada tarikh kuat kuasa Akta dengan kelulusan Menteri Kewangan. Seksyen 6(a) memperuntukkan penggunaan dana bagi perbelanjaan pembangunan seperti dinyatakan dalam Jadual Pertama Akta Kumpulan Wang Pembangunan 1966 [Akta 406] manakala Seksyen 6(b) membenarkan pemberian pinjaman atau pendahuluan kepada Kerajaan Persekutuan atau kerajaan negeri. Sejak ditubuhkan, dana KWAN pernah digunakan untuk membiayai pembangunan Paya Indah Wetlands berjumlah RM42 juta pada 1998. Namun begitu, pinjaman atau pendahuluan tidak pernah diberikan kepada Kerajaan Persekutuan atau kerajaan negeri. Walau bagaimanapun, KWAN mempunyai pegangan dalam Sekuriti Kerajaan Malaysia (MGS) sebagai sebahagian daripada portfolio pelaburan seperti diperuntukkan di bawah Seksyen 7 Akta 339.

Pada awal 2020, Malaysia telah dilanda pandemik COVID-19 yang memerlukan pelaksanaan pelbagai perintah kawalan pergerakan (PKP) untuk membendung penularan virus tersebut. Bagi mengurangkan impak ekonomi dan membantu rakyat susulan daripada pelaksanaan PKP, beberapa pakej rangsangan dan pelan pemulihan telah diperkenalkan oleh Kerajaan. Apabila vaksin mula dibekalkan pada 2021, Program Imunisasi COVID-19 Kebangsaan (PICK) telah dilancarkan dengan kos awalan dianggarkan berjumlah RM3 bilion seperti diumumkan dalam Belanjawan 2021. Berikutan kekangan ruang fiskal Kerajaan, sejumlah RM5 bilion daripada dana KWAN telah diuntukkan bagi meningkatkan liputan penerimaan vaksin serta mempercepat program vaksinasi seluruh negara. Perbelanjaan di bawah program ini diperuntukkan bagi perolehan vaksin dan kos berkaitan vaksinasi seperti peralatan, logistik, sewaan tempat dan sebagainya.

Penggunaan dana KWAN bagi PICK dibuat setelah mengambil kira faktor berikut:

- a) Malaysia telah dilanda gelombang kedua dan ketiga pandemik COVID-19 yang membawa varian virus dengan kadar kebolehhajangan tinggi. Gelombang tersebut menyebabkan peningkatan mendadak kes jangkitan sehingga memberi kesan ke atas sistem kesihatan negara. Justeru, Kerajaan perlu menyegerakan PICK bagi mencapai sasaran kadar vaksinasi 80% penduduk dewasa menjelang Oktober 2021 iaitu lebih awal daripada sasaran asal pada suku pertama 2022;
- b) Pelanjutan PKP memerlukan pelaksanaan pelbagai pakej rangsangan dan bantuan bagi melindungi kehidupan rakyat (contoh: program Bantuan Prihatin Nasional dan Bakul Makanan) serta kelangsungan perniagaan (contoh: Geran Prihatin PKS dan Program Subsidi Upah). Situasi ini memerlukan Kerajaan untuk mengoptimumkan pembiayaan bagi kestabilan aliran tunai berikutan kutipan hasil yang perlahan seterusnya menghadkan ruang fiskal;
- c) Ruang fiskal juga semakin terhad dengan peningkatan obligasi kewangan yang berpunca daripada liabiliti yang perlu ditanggung oleh Kerajaan Persekutuan. Maka, Kerajaan perlu mencari pembiayaan alternatif sedia ada dan tidak melibatkan tambahan bebanan hutang dalam jangka masa pendek dan sederhana; dan
- d) Kerajaan hanya akan menggunakan dana daripada pulangan pelaburan terkumpul dan bukan daripada jumlah sumbangan. Kerajaan tidak berhasrat untuk membebankan generasi akan datang dengan hutang jika perolehan vaksin perlu dibiayai melalui pinjaman tambahan.

Walaupun Akta 339 memperuntukkan penggunaan dana KWAN bagi perbelanjaan pembangunan termasuk sektor kesihatan (Jadual Pertama, Akta 406) seperti pembinaan hospital dan klinik serta perolehan aset dan peralatan perubatan, namun perolehan vaksin bukan sebahagian daripada senarai perbelanjaan yang dibenarkan. Justeru, Kerajaan perlu meminda Seksyen 6 Akta 339 bagi membolehkan perolehan vaksin dan pindaan berkenaan telah dibuat melalui Ordinan Darurat pada April 2021 dengan memasukkan klausa sementara dalam Akta seperti berikut:

"Seksyen 6(c)

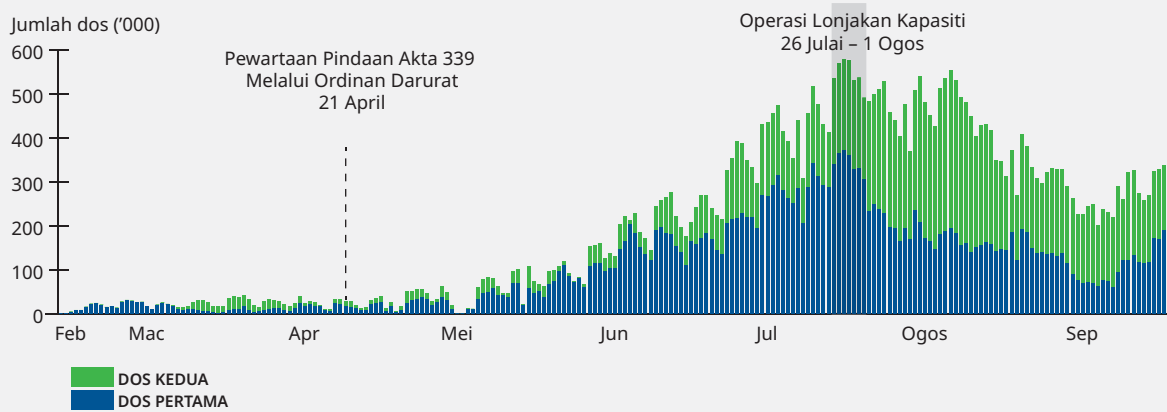
pemerolehan vaksin dan apa-apa perbelanjaan yang dilakukan berhubung dengan vaksin bagi suatu wabak apa-apa penyakit berjangkit sebagaimana yang dinyatakan di bawah Akta Pencegahan dan Pengawalan Penyakit Berjangkit 1988 [Akta 342]."

Seterusnya pindaan ini dibentangkan di Parlimen pada Oktober 2021 untuk mengekalkan klausa tersebut dalam Akta 339.

Kemajuan PICK

Sumbangan dana KWAN telah merencanakan pelaksanaan program vaksinasi seterusnya menjadikan Malaysia antara negara terpantas dari segi kadar pemberian vaksin COVID-19 harian. Sehingga 30 September 2021, seramai 20 juta individu atau 85.7% populasi dewasa telah divaksin sepenuhnya. Perkembangan ini membolehkan pembukaan sektor ekonomi dilaksanakan secara berperingkat seterusnya mempercepat pemulihan ekonomi negara.

RAJAH 5. Malaysia: Kadar Vaksinasi, Akhir September 2021

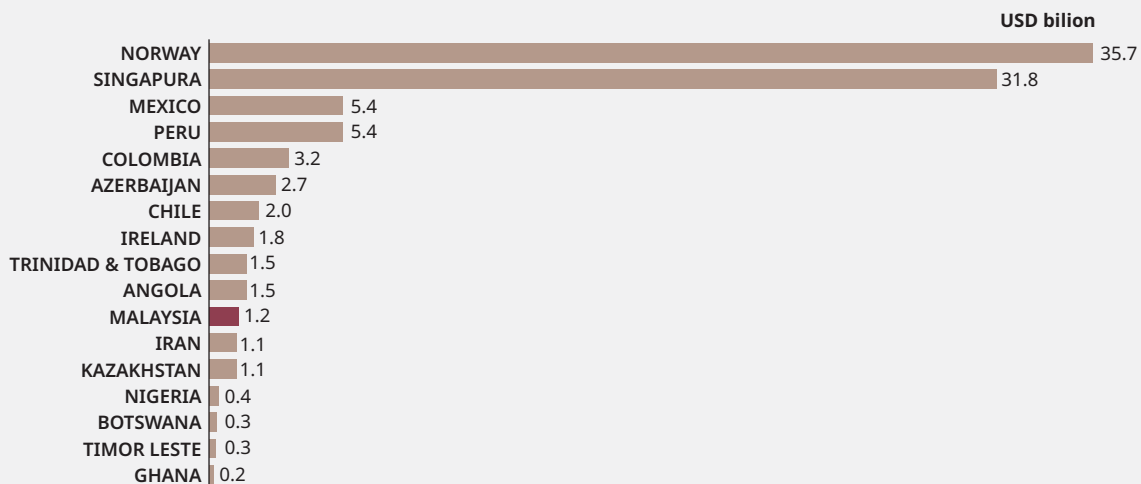


Sumber: Jawatankuasa Petugas Khas Imunisasi COVID-19 (CITF)

Pengalaman Dana Kekayaan Berdaulat Lain

Seperti Malaysia, negara lain juga menggunakan dana simpanan dan dana penstabilan terutamanya dana berasaskan sumber asli untuk membiayai langkah bantuan dan rangsangan dalam menangani impak pandemik COVID-19 (Rajah 6). Tindakan ini selaras dengan salah satu tujuan penubuhan dana berkenaan iaitu menyediakan sokongan segera fiskal dalam tempoh krisis. Sebagai contoh, Norway Government Pension Fund Global telah menyumbang USD35.7 bilion pada 2020 dan USD30.7 bilion pada 2021 untuk membiayai belanjawan termasuk langkah menangani krisis COVID-19. Singapura pula memperuntukkan USD31.8 bilion daripada rizab untuk membiayai COVID-19 Resilience Package pada 2020 dan USD8.2 bilion pada 2021.

RAJAH 6. Penggunaan Dana Kekayaan Berdaulat Global 2020



Sumber: Natural Resource Governance Institute, Ministry of Finance Norway dan Ministry of Finance Singapore

Kesimpulan

Dana kekayaan berdaulat berperanan penting untuk melindungi kepentingan generasi akan datang. Namun begitu, dana ini telah menjadi sumber kewangan alternatif bagi kebanyakan negara termasuk Malaysia untuk membiayai strategi pemulihan krisis pandemik COVID-19. Memandangkan terdapat kekangan fiskal, Kerajaan telah menggunakan sebahagian dana KWAN untuk menangani pandemik ini. Penggunaan dana KWAN untuk program vaksinasi kebangsaan merupakan komponen penting agenda pemulihan negara demi membolehkan Malaysia keluar daripada krisis, memacu pemulihan ekonomi serta melindungi masa hadapan negara. Kerajaan komited untuk menggantikan semula dana berkenaan apabila ekonomi stabil dan kembali mencapai trajektori pertumbuhan.

Rujukan

Bauer, A. (2020). *How Have Governments of Resource-Rich Countries Used Their Sovereign Wealth Funds During the Crisis?*. Natural Resource Governance Institute. Dicapai daripada <https://resourcegovernance.org>

Global SWF. (2021). 2021 Annual Report. Dicapai daripada <https://globalswf.com/reports>

Kementerian Kesihatan Malaysia. (2021). COVID-19 Malaysia: Empat Hari Berturut-Turut, Pemberian Vaksin Lepasi 400,000 dos Sehari. Dicapai daripada <https://covid-19.moh.gov.my>

Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN). (2020). Penyata Kewangan Beraudit sehingga 31 Disember 2020.

Ministry of Finance Norway. (2021). Revised National Budget 2021. Dicapai daripada <https://www.regjeringen.no>

Ministry of Finance Singapore. (2021). Annex F-2: Fiscal Position in FY2021. Dicapai daripada <https://www.mof.gov.sg>

Tabung Kewangan Antarabangsa (IMF). (2007). Global Financial Stability Report 2007: *Financial Market Turbulence: Causes, Consequences, and Policies*. Dicapai daripada <https://www.imf.org>

Kedudukan Fiskal 2021

Kerajaan menerusi Belanjawan 2021 telah mengunjurkan defisit fiskal berbanding KDNK berkurang kepada 5.4% berdasarkan andaian pemulihan ekonomi yang stabil pada separuh kedua 2020 dan berlanjutan hingga 2021. Walau bagaimanapun, kemunculan varian baharu COVID-19 yang lebih merbahaya dan mudah merebak memberi cabaran besar kepada Kerajaan dalam melindungi rakyat, perniagaan dan ekonomi. Justeru, Kerajaan telah melaksanakan semula Perintah Kawalan Pergerakan (PKP) dan mengumumkan pakej bantuan dan rangsangan ekonomi tambahan untuk meringankan beban rakyat dan perniagaan.

Pelaksanaan PKP dan pakej bantuan tersebut telah menjejaskan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan. Pada 2021, hasil dianggarkan menyusut 6.7% daripada anggaran belanjawan kepada RM221 bilion atau 14.6%

kepada KDNK. Penyusutan ini terutamanya disebabkan oleh kutipan hasil cukai yang lebih rendah. Walau bagaimanapun, pengurangan tersebut akan ditampung oleh hasil tambahan berikutan purata harga minyak mentah dan minyak sawit yang lebih tinggi serta dividen tambahan dan bayaran khas daripada entiti Kerajaan.

Kerajaan telah menyusun semula keutamaan perbelanjaan ke arah menyokong sistem penjagaan kesihatan, meringankan beban rakyat dan memastikan kelangsungan perniagaan dengan mengambil kira keperluan fiskal yang semakin meningkat. Justeru, perbelanjaan telah disemak semula untuk membiayai pakej bantuan dan rangsangan ekonomi tambahan seterusnya meningkatkan keperluan perbelanjaan di bawah KWC-19. Oleh itu, jumlah perbelanjaan dijangka kekal signifikan sebanyak RM320.6 bilion walaupun lebih rendah secara marginal sebanyak 0.6% berbanding anggaran belanjawan pada RM322.5 bilion.

JADUAL 1.1. Kedudukan Kewangan Kerajaan Persekutuan, 2020 – 2022

| | RM JUTA | | | PERUBAHAN (%) | | | BAHAGIAN KEPADA KDNK (%) | | |
|-------------------------------------|----------------|-------------------|-------------------|---------------|-------------------|-------------------|--------------------------|-------------------|-------------------|
| | 2020 | 2021 ³ | 2022 ⁴ | 2020 | 2021 ³ | 2022 ⁴ | 2020 | 2021 ³ | 2022 ⁴ |
| Hasil | 225,076 | 221,023 | 234,011 | -14.9 | -1.8 | 5.9 | 15.9 | 14.6 | 14.3 |
| Perbelanjaan mengurus | 224,600 | 219,600 | 233,500 | -14.7 | -2.2 | 6.3 | 15.9 | 14.5 | 14.3 |
| Baki semasa | 476 | 1,423 | 511 | | | | 0.0 | 0.1 | 0.0 |
| Perbelanjaan pembangunan kasar | 51,360 | 62,000 | 75,600 | -5.2 | 20.7 | 21.9 | 3.6 | 4.1 | 4.6 |
| Tolak: Terimaan balik pinjaman | 1,259 | 800 | 600 | -21.5 | -36.5 | -25.0 | 0.1 | 0.1 | 0.0 |
| Perbelanjaan pembangunan bersih | 50,101 | 61,200 | 75,000 | -4.7 | 22.2 | 22.5 | 3.5 | 4.0 | 4.6 |
| Kumpulan Wang COVID-19 ¹ | 38,019 | 39,000 | 23,000 | | 2.6 | -41.0 | 2.7 | 2.6 | 1.4 |
| Baki keseluruhan | -87,644 | -98,777 | -97,489 | | | | -6.2 | -6.5 | -6.0 |
| Baki primer² | -53,149 | -59,777 | -54,389 | | | | -3.8 | -3.9 | -3.3 |

¹ Kumpulan wang amanah khusus di bawah Akta Langkah-Langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020 untuk membiayai pakej rangsangan dan pemulihan ekonomi

² Tidak termasuk bayaran khidmat hutang

³ Anggaran disemak

⁴ Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Bajet 2022

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Perbelanjaan mengurus (OE) dijangka berkurang sebanyak 7.1% atau RM16.9 bilion kepada RM219.6 bilion terutamanya daripada bekalan dan perkhidmatan serta pemberian kepada badan berkanun yang mempunyai rizab kewangan tinggi. Di samping itu, perbelanjaan pembangunan (DE) dijangka berkurang 10.1% kepada RM62 bilion berbanding anggaran belanjawan sebanyak RM69 bilion. Beberapa projek pembangunan telah disemak dan dijadual semula berikutan pelaksanaan PKP yang telah menjejaskan kemajuan pelaksanaan projek. Walau bagaimanapun, peruntukan KWC-19 dianggar meningkat sebanyak 129.4% atau RM22 bilion kepada RM39 bilion bagi membiayai pakej bantuan dan rangsangan ekonomi tambahan.

Pandemik yang berpanjangan melangkaui jangkaan telah memaksa Kerajaan untuk meningkatkan kapasiti perbelanjaan bagi menyediakan sokongan fiskal tambahan. Justeru, defisit fiskal Kerajaan Persekutuan berbanding KDNK diunjur meningkat kepada 6.5% berikutan suntikan fiskal tambahan dan unjuran KDNK yang lebih rendah. Oleh itu, baki primer yang tidak termasuk bayaran khidmat hutang berbanding KDNK juga dijangka meningkat kepada 3.9%.

Tinjauan 2022

Memandangkan keadaan ekonomi global masih tidak menentu, terdapat keperluan untuk merencanakan semula aktiviti ekonomi domestik dan sosial bagi mempercepat pemulihan. Program vaksinasi merupakan antara penyumbang utama kepada pembukaan semula sektor ekonomi dan sosial. Pada 2022, prospek ekonomi dijangka bertambah baik dan kembali kepada trajektori pertumbuhan disokong oleh liputan vaksinasi yang lebih luas serta permintaan domestik dan luar yang stabil. Sebagaimana Kenyataan Pra-Bajet yang julung kali diterbitkan, Bajet 2022 dirangka berdasarkan tiga objektif utama iaitu melindungi dan memulih kehidupan serta mata pencarian, membina semula daya tahan negara dan memangkin pembaharuan. Kerajaan akan

meneruskan dasar belanjawan mengembang bagi menyokong agenda pembangunan nasional seperti yang digariskan dalam RMKe-12.

Pada 2022, kutipan hasil Kerajaan Persekutuan dianggar lebih tinggi pada RM234 bilion atau 14.3% kepada KDNK didorong oleh jangkaan peningkatan hasil cukai kepada RM171.4 bilion dan hasil bukan cukai berjumlah RM62.6 bilion. Selain itu, jumlah perbelanjaan dianggarkan lebih tinggi pada RM332.1 bilion atau 20.3% kepada KDNK disebabkan oleh peningkatan OE kepada RM233.5 bilion dan DE RM75.6 bilion. Baki sebanyak RM23 bilion merupakan peruntukan KWC-19. Peningkatan OE terutamanya disebabkan oleh bekalan dan perkhidmatan, bayaran khidmat hutang serta emolumen. Peruntukan DE akan disalurkan terutamanya bagi melaksanakan program dan projek di bawah RMKe-12 termasuk pembinaan Landasan Berkembar Elektrik Gemas – Johor Bahru, Sistem Transit Rapid dan Lebuhraya Pan Borneo.

Kerajaan akan memperuntukkan RM23 bilion bagi langkah rangsangan dan pemulihan ekonomi berikutan peningkatan had siling KWC-19. Peruntukan tersebut akan digunakan untuk program dan projek seperti program subsidi upah dan bantuan tunai serta projek berskala kecil. Kumpulan wang ini akan terus beroperasi sehingga akhir 2022 seperti termaktub dalam Akta Langkah-Langkah Sementara bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020 [Akta 830].

Defisit fiskal berbanding KDNK dijangka berkurang kepada 6% setelah mengambil kira pertumbuhan hasil dan keperluan perbelanjaan. Selain itu, baki primer yang tidak termasuk bayaran khidmat hutang berbanding KDNK dianggarkan pada 3.3%. Kerajaan komited untuk menyediakan sokongan fiskal yang mencukupi bagi merencanakan semula ekonomi domestik dan kembali ke arah potensi pertumbuhan negara. Justeru, langkah konsolidasi fiskal akan diteruskan semula secara berperingkat berdasarkan rangka kerja fiskal jangka sederhana.

Rangka Kerja Fiskal Jangka Sederhana 2022 - 2024

Dalam jangka masa sederhana, strategi fiskal akan berteraskan kepada Rangka Kerja Fiskal Jangka Sederhana (MTFF). Rangka kerja ini berfungsi sebagai panduan perancangan belanjawan dengan menetapkan unjuran makro-fiskal tiga tahun merangkumi kedudukan hasil dan perbelanjaan. Justeru, MTFF penting dalam pengurusan kewangan awam dan operasi bagi menambah baik disiplin fiskal, memastikan keberkesanan dan kecekapan perbelanjaan serta melaksanakan pembaharuan institusi.

Berdasarkan MTFF 2021 - 2023 yang diterbitkan dalam Belanjawan 2021, Kerajaan mengunjurkan defisit fiskal pada purata 4.5% kepada KDNK bagi tempoh tiga tahun. Unjuran tersebut mengambil kira andaian pemulihan ekonomi yang kukuh dengan pertumbuhan KDNK benar antara 4.5% - 5.5%, harga minyak mentah yang stabil (USD45 - USD55 setong) dan pengeluaran minyak mentah sebanyak 580,000 tong sehari. Jumlah hasil diunjur 14.7% kepada KDNK manakala jumlah perbelanjaan dianggarkan 19.3%.

Walau bagaimanapun, Kerajaan telah menyediakan suntikan fiskal tambahan dan meningkatkan had statutori hutang berikutan pandemik COVID-19 yang berpanjangan bagi memastikan perbelanjaan mencukupi untuk pakej rangsangan ekonomi dan langkah pemulihan serta pelaksanaan RMKe-12. Oleh itu, MTFF 2022 - 2024 telah disemak semula dengan konsolidasi fiskal secara lebih beransur-ansur berdasarkan andaian pertumbuhan KDNK nominal pada purata 7.7%, purata harga minyak mentah pada USD67 setong serta purata pengeluaran minyak mentah sebanyak 580,000 tong sehari.

Jumlah hasil dalam jangka masa sederhana dianggar sebanyak RM736.0 bilion atau 13.9% kepada KDNK terutamanya disumbangkan

oleh hasil bukan petroleum yang dianggar sebanyak RM600.7 bilion atau 11.3% kepada KDNK. Hasil berkaitan petroleum diunjur pada RM135.3 bilion atau 2.6% kepada KDNK. Usaha untuk menambah baik asas hasil akan berpandukan Strategi Hasil Jangka Sederhana (MTRS) yang menggariskan pelaksanaan langkah hasil secara berperingkat, semakan semula perundangan cukai dan pemodenan pentadbiran hasil.

JADUAL 1.2. Rangka Kerja Fiskal Jangka Sederhana (MTFF), 2022 - 2024

| | 2022 - 2024 | |
|---|---------------|--------------------------|
| | RM BILION | BAHAGIAN KEPADA KDNK (%) |
| Hasil | 736.0 | 13.9 |
| Bukan Petroleum | 600.7 | 11.3 |
| Berkaitan Petroleum | 135.3 | 2.6 |
| Perbelanjaan mengurus | 726.9 | 13.7 |
| Baki semasa | 9.1 | 0.2 |
| Perbelanjaan pembangunan kasar | 250.0 | 4.7 |
| Tolak: terimaan balik pinjaman | 1.8 | 0.0 |
| Perbelanjaan pembangunan bersih | 248.2 | 4.7 |
| Kumpulan Wang COVID-19 ¹ | 23.0 | 0.5 |
| Baki keseluruhan | -262.1 | -5.0 |
| Baki Primer | -122.6 | -2.3 |
| Asas andaian: | | |
| Purata pertumbuhan KDNK benar (%) | 5.5 | |
| Purata pertumbuhan KDNK nominal (%) | 7.7 | |
| Purata harga minyak mentah (USD setong) | 67 | |
| Purata pengeluaran minyak (tong sehari) | 580,000 | |

¹ Kumpulan wang amanah khusus ditubuhkan di bawah Akta Langkah-Langkah Sementara bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020 untuk membiayai pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi

Nota: Anggaran MTFF tidak termasuk langkah belanjawan
Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Jumlah siling perbelanjaan indikatif untuk tempoh 2022 – 2024 termasuk KWC-19 diunjur sebanyak RM999.9 bilion atau 18.9% kepada KDNK. Peruntukan OE dianggar pada RM726.9 bilion atau 13.7% kepada KDNK manakala DE RM250 bilion atau 4.7%. Siling ini memberi panduan kepada kementerian dan agensi untuk merangka perancangan belanjawan seterusnya melancarkan pelaksanaan serta pembiayaan program dan projek.

Trajektori konsolidasi fiskal dalam jangka masa sederhana dijangka bergerak lebih beransur-ansur daripada unjuran asal dengan defisit fiskal keseluruhan pada purata 5% kepada KDNK bagi tempoh MTF 2022 – 2024. Kerajaan akan terus melaksanakan inisiatif pembaharuan untuk memastikan kemampunan fiskal dan meningkatkan kemampuan keberhutangan di samping menyokong pemulihan ekonomi.

RENCANA

Rangka Kerja Akta Tanggungjawab Fiskal

Pendahuluan

Malaysia telah beralih daripada ekonomi berasaskan pertanian kepada ekonomi yang lebih pelbagai melalui beberapa siri pelan pembangunan negara berteraskan pengurusan dasar fiskal dan monetari yang efektif. Krisis pandemik COVID-19 telah meningkatkan kepentingan peranan dasar fiskal dalam menyokong pemulihan ekonomi dan kesihatan serta kekal fleksibel dalam sebarang situasi ekonomi. Pada masa yang sama, Kerajaan perlu mengimbangi antara keperluan segera negara dengan usaha mengekalkan kemampunan kewangan awam dalam jangka masa sederhana dan panjang. Usaha tersebut merangkumi inisiatif untuk menambah baik struktur institusi dan tadbir urus, ketelusan pelaporan dan keberkesanan pengurusan risiko melalui pembaharuan fiskal yang lebih bertanggungjawab dan progresif.

Walaupun pandemik ini telah menjejaskan pelan konsolidasi fiskal, namun Kerajaan kekal komited untuk meneruskan inisiatif pembaharuan fiskal bagi memperkukuh kewangan awam serta menyokong pemulihan ekonomi. Kerajaan sedang menggubal Akta Tanggungjawab Fiskal (FRA) bagi menambah baik tadbir urus, akauntabiliti dan ketelusan pengurusan fiskal. Dalam hal ini, Jawatankuasa Dasar Fiskal (FPC) telah meluluskan rangka kerja FRA pada Mei 2021. Susulan itu, satu kertas konsultasi awam mengenai cadangan rangka kerja ini telah disediakan bagi mendapatkan maklum balas daripada orang ramai.

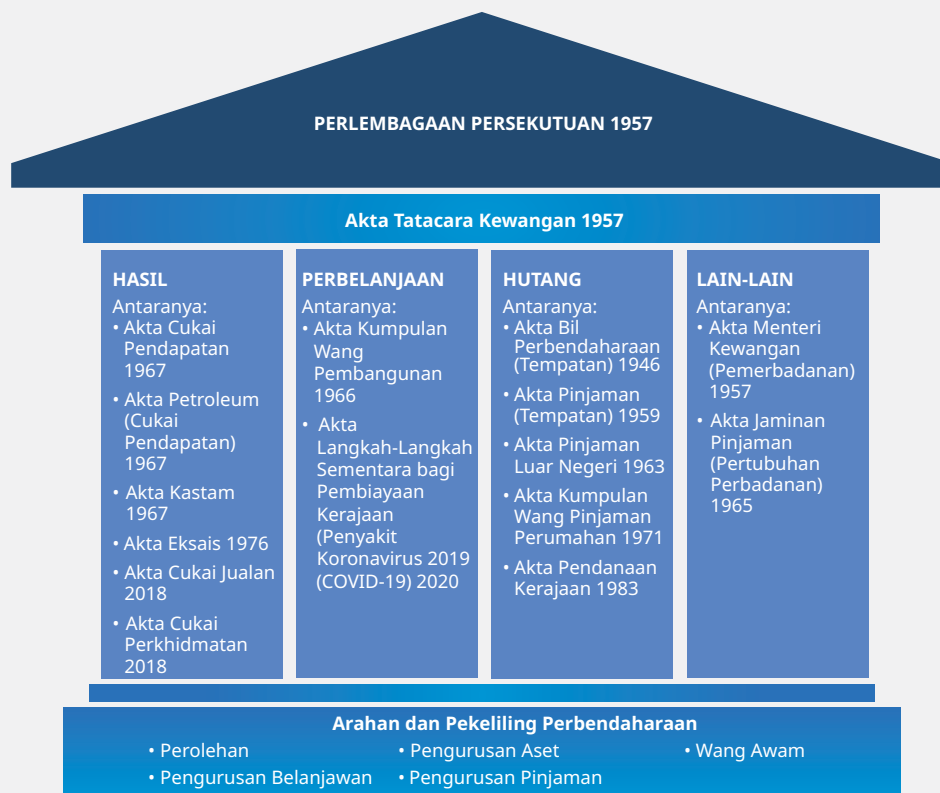
Rangka Kerja Perundangan Semasa

Rangka kerja dasar fiskal sedia ada dikawal selia oleh pelbagai undang-undang dan peraturan. Perlembagaan Persekutuan 1957 merupakan undang-undang tertinggi Persekutuan meliputi tadbir urus kewangan awam terutamanya prosedur belanjawan serta fungsi dan peranan Parlimen dalam meluluskan dan memantau rang undang-undang perbekalan tahunan. Di samping itu, Perlembagaan Persekutuan menjelaskan hubungan antara Kerajaan Persekutuan dan kerajaan negeri terutamanya melalui Senarai Persekutuan, Negeri dan Bersama. Di bawah Perlembagaan Persekutuan, kerajaan negeri kecuali Sabah dan Sarawak hanya boleh meminjam daripada atau dengan kebenaran Kerajaan Persekutuan. Selain itu, kerajaan negeri tidak dibenarkan untuk mengeluarkan jaminan tanpa kelulusan Kerajaan Persekutuan, seterusnya mengehendkan pendedahan risiko hutang dan liabiliti di peringkat Kerajaan Persekutuan.

Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61] merupakan perundangan utama yang menjadi rujukan dalam pengurusan dan kawalan kewangan awam. Prosedur dan garis panduan berkaitan pengurusan kewangan dijelaskan melalui Arahan dan Pekeliling Perbendaharaan yang dikemas kini dari semasa ke semasa. Beberapa akta lain pula menyediakan asas perundangan berkaitan pentadbiran, kutipan dan tadbir urus cukai seperti Akta Cukai Pendapatan 1967 [Akta 53], Akta Cukai Jualan 2018 [Akta 806] dan Akta Cukai Perkhidmatan 2018 [Akta 807] serta Akta Kastam 1967 [Akta 235]. Selain itu, perbelanjaan pembangunan yang dikawal selia di bawah Akta Kumpulan Wang Pembangunan 1966 [Akta 406] hanya membenarkan perbelanjaan yang dinyatakan dalam Jadual Pertama Akta tersebut. Berikutan krisis pandemik COVID-19, Kerajaan telah menubuhkan satu kumpulan wang amanah sementara yang dikenali sebagai Kumpulan Wang COVID-19 bertujuan membiayai semua pakej rangsangan serta langkah menangani pandemik secara menyeluruh. Bagi tadbir urus kewangan entiti berkaitan Kerajaan contohnya Badan Berkanun Persekutuan, selain daripada akta tubuh masing-masing, terdapat tiga perundangan yang perlu dipatuhi iaitu Akta Badan Berkanun (Akaun dan Laporan Tahunan) 1980 [Akta 240], Akta Badan Berkanun (Kuasa Meminjam) 1999 [Akta 598] dan Akta Badan-Badan Berkanun (Tatatertib dan Surcaj) 2000 [Akta 605].

Terdapat beberapa undang-undang yang mengawal selia hutang dan liabiliti Kerajaan termasuk Akta Pinjaman (Tempatan) 1959 [Akta 637], Akta Pendanaan Kerajaan 1983 [Akta 275], Akta Bil Perbendaharaan (Tempatan) 1946 [Akta 188], Akta Pinjaman Luar Negeri 1963 [Akta 403], Akta Menteri Kewangan (Pemerbadanan) 1957 [Akta 375] dan Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 [Akta 96]. Kerajaan juga telah mengguna pakai beberapa peraturan fiskal

RAJAH 1. Rangka Kerja Perundangan Fiskal



Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

bagi meningkatkan disiplin belanjawan seperti peraturan hutang dan peraturan keemasan. Peraturan hutang merujuk kepada had siling hutang statutori iaitu 65% daripada KDNK manakala peraturan keemasan menetapkan pinjaman hanya boleh digunakan bagi membiayai perbelanjaan pembangunan. Akta dan peraturan berkaitan hutang adalah seperti dalam **Jadual 1**.

JADUAL 1: Akta dan Peraturan Hutang

| Peraturan | Akta |
|--|---|
| Siling hutang dalam negeri ¹ tidak melebihi 65% daripada KDNK | Akta Langkah-Langkah Sementara bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020 |
| Siling MTB tidak melebihi RM10 bilion | Akta Bil Perbendaharaan (Tempatan) 1946 |
| Siling pinjaman luar pesisir tidak melebihi RM35 bilion | Akta Pinjaman Luar Negeri 1963 |

Nota: ¹ Merujuk kepada Sekuriti Kerajaan Malaysia (MGS), Terbitan Pelaburan Kerajaan Malaysia (MGII) dan Bil Perbendaharaan Islam Malaysia (MITB)
Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Jawatankuasa Dasar Fiskal (FPC) yang ditubuhkan pada 2013 merupakan sebahagian daripada inisiatif pembaharuan fiskal bagi mengukuhkan kewangan awam dan memastikan kemampuan fiskal dalam jangka masa panjang. Jawatankuasa ini dipengerusikan oleh Perdana Menteri dan dianggotai oleh beberapa Menteri Kabinet, Ketua Setiausaha Negara dan agensi pusat utama. Jawatankuasa ini bersidang sekurang-kurangnya dua kali setahun dengan Perbendaharaan Malaysia selaku sekretariat.

Cadangan Rangka Kerja FRA

Pengubalan FRA bertujuan untuk menyediakan perundangan khusus bagi mengawal selia pengurusan dasar fiskal Kerajaan. Akta ini akan digubal berdasarkan konteks Malaysia bagi menyediakan rangka kerja yang kukuh untuk pengurusan fiskal berhemat. Di samping itu, FRA ini juga mengandungi prinsip pengurusan fiskal yang kukuh dengan memberi penekanan kepada ketelusan dan akauntabiliti seperti mana undang-undang tanggungjawab fiskal terkini di kebanyakan negara.

Selain itu, cadangan rangka kerja FRA memerlukan Kerajaan menerbitkan objektif fiskal utama yang boleh diukur selaras dengan prinsip FRA termasuk memastikan baki belanjawan yang mampan serta pengurusan berhemat hutang dan risiko fiskal. Negara seperti New Zealand dan Australia telah menerapkan prinsip dan objektif fiskal tersebut dalam undang-undang tanggungjawab fiskal. Perundangan di United Kingdom pula memerlukan kerajaan untuk menerbitkan objektif fiskal utama dalam dokumen berasingan yang dikenali sebagai *Charter for Budget Responsibility*. Beberapa undang-undang tanggungjawab fiskal juga mengandungi klausa yang memberi pengecualian sementara kepada kerajaan daripada mematuhi peraturan fiskal terutamanya semasa keadaan luar jangka atau krisis.

Terdapat empat komponen utama dalam pengurusan fiskal iaitu hasil, perbelanjaan, hutang dan risiko fiskal. Komponen ini perlu diurus secara efektif dan berhemat dengan tahap ketelusan dan akauntabiliti yang tinggi ke arah pengukuhan pengurusan fiskal termasuk menguruskan risiko fiskal berkaitan liabiliti luar jangka yang boleh menjejaskan objektif konsolidasi fiskal Kerajaan. Oleh itu, FRA akan mengandungi peruntukan berkaitan komponen utama tersebut iaitu kemampuan dasar hasil, keberkesanan perbelanjaan serta pengurusan berhemat hutang dan risiko fiskal bagi memastikan kemampuan fiskal jangka masa panjang.

Ciri utama lain yang terdapat dalam perundangan fiskal ialah keperluan pelaporan. Cadangan FRA ini akan mewajibkan pelaporan dokumen pra- dan pasca-belanjawan seperti unjuran ekonomi dan fiskal, kenyataan pra-belanjawan, laporan ekonomi dan fiskal separuh tahun, kenyataan risiko fiskal, laporan perbelanjaan cukai, laporan prestasi belanjawan separuh tahun dan laporan kewangan tahunan. Penerbitan dokumen-dokumen ini akan meningkatkan ketelusan pelaporan objektif dan prestasi fiskal. Di samping itu, FRA akan terus mengukuhkan peranan FPC dengan menginstitusikan FPC sebagai sebuah jawatankuasa penasihat tertinggi dalam hal berkaitan fiskal.

RAJAH 2. Cadangan Rangka Kerja Akta Tanggungjawab Fiskal



Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Libat Urus dengan Pihak Berkepentingan

Konsultasi Awam

Satu kertas konsultasi awam telah diterbitkan oleh Kementerian Kewangan (MOF) bagi mendapatkan input dan maklum balas berkenaan penggubalan FRA sebagai sebahagian daripada agenda pembaharuan fiskal. Kertas konsultasi tersebut mengandungi asas pertimbangan, isu berkaitan pengurusan fiskal serta cadangan rangka kerja FRA. Penerbitan kertas konsultasi ini dimuat naik dalam Laman Web Khas Bajet 2022 MOF mulai 3 hingga 15 September 2021.

Maklum balas positif daripada orang awam mengenai rangka kerja FRA yang dicadangkan dalam kertas konsultasi telah diterima oleh MOF. Secara umumnya, orang awam menyokong usaha Kerajaan untuk meningkatkan tadbir urus, ketelusan dan akauntabiliti dalam pengurusan fiskal melalui pengenalan FRA. Semua cadangan akan dipertimbangkan sebelum FRA dimuktamadkan. Antara cadangan yang diterima adalah seperti berikut:

- Melaksanakan perakaunan akruan berdasarkan standard perakaunan antarabangsa;
- Memastikan kadar cukai yang stabil dan boleh dijangka;
- Menambah baik pengurusan aset Kerajaan;

- d) Mengkaji semula keahlian FPC dengan melibatkan pakar daripada sektor swasta;
- e) Menubuhkan institusi fiskal bebas;
- f) Mengkaji semula peranan syarikat Menteri Kewangan (Diperbadankan);
- g) Menambah baik pengurusan jaminan Kerajaan;
- h) Mengkaji semula skim pencen daripada berasaskan faedah persaraan kepada caruman;
- i) Meningkatkan perbelanjaan pelaburan awam; dan
- j) Memperluas asas hasil dengan memperkenalkan sumber hasil baharu dan mengurangkan pengecualian cukai.

Di samping itu, MOF akan terus bekerjasama dengan Tabung Kewangan Antarabangsa (IMF) bagi mendapatkan pandangan pakar dan bantuan teknikal dalam penggubalan FRA. Selain itu, sesi libat urus dengan pihak berkepentingan akan terus diadakan bagi mendapatkan pandangan dan maklum balas dalam merangka FRA. Draf rang undang-undang FRA akan dikemukakan kepada Kabinet untuk kelulusan sebelum dibentangkan di Parlimen.

Maklum Balas Komuniti Tempatan dan Antarabangsa

Kerajaan telah menerima maklum balas positif daripada pelbagai pihak sejak pengumuman FRA. Maklum balas yang konstruktif akan dipertimbangkan dalam menambah baik kandungan dan proses penggubalan FRA. Antara maklum balas yang diterima daripada organisasi tempatan adalah seperti dalam **Jadual 2**.

JADUAL 2: *Maklum Balas Organisasi Tempatan*

“Dalam jangka masa panjang, kedudukan kewangan Malaysia dijangka bertambah baik menerusi usaha berterusan bagi meningkatkan hasil melalui pencapaian matlamat yang ditetapkan oleh Jawatankuasa Pembaharuan Cukai dan penggubalan Akta Perolehan Kerajaan 2020 serta Akta Tanggungjawab Fiskal 2021. Walaupun perincian akta masih belum jelas pada ketika ini, namun RAM menjangkakan pemantauan fiskal dan pengawalan belanjawan yang lebih baik bagi meningkatkan kemampanan fiskal Malaysia.”

RAM Rating Services Sdn. Bhd., Siaran Media, November 2019

“Akhirnya, diharapkan Kerajaan memandang serius ketelusan fiskal terutamanya hasrat untuk membentangkan Akta Tanggungjawab Fiskal pada 2021.”

IDEAS, Kenyataan Media, November 2020

“Selain itu, dengan pengenalan Akta Tanggungjawab Fiskal, kami percaya pengurusan dasar fiskal akan bertambah kukuh di samping Kerajaan akan terus memperkenalkan langkah berkaitan konsolidasi fiskal.”

Affin Hwang Investment Bank Bhd, Economic Update Malaysia – Tinjauan Ekonomi 2H2020, Jun 2020

Agensi antarabangsa seperti IMF, Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) dan agensi penarafan turut sama berkongsi pandangan. Organisasi tersebut menyambut baik usaha Kerajaan untuk meningkatkan tadbir urus fiskal melalui penggubalan FRA. Inisiatif pembaharuan ini dijangka memberi impak positif ke atas penilaian penarafan kredit terutamanya berkaitan tadbir urus. Antara maklum balas organisasi antarabangsa adalah seperti dalam **Jadual 3**.

JADUAL 3: Maklum Balas Organisasi Antarabangsa

“Sebagai persediaan kepada perubahan dalam had hutang dan menambah baik kewangan awam, pihak berkuasa perlu mempercepat penyediaan Akta Tanggungjawab Fiskal (FRA).”

IMF, Staff Report for the 2021 Article IV Consultation for Malaysia, Februari 2021

“Di samping itu, Kerajaan telah mengumumkan pada 2018 untuk memperkenalkan Akta Tanggungjawab Fiskal menjelang 2021. Hasil, perbelanjaan, baki belanjawan dan hutang akan diuruskan dengan lebih konsisten antara satu sama lain melalui penetapan peraturan dan pelaporan bagi meningkatkan ketelusan dan akauntabiliti di bawah Akta Tanggungjawab Fiskal tersebut yang turut diguna pakai di negara lain seperti Ireland, New Zealand dan Thailand.”

OECD, OECD Economic Surveys: Malaysia 2021, Ogos 2021

“Kerajaan juga meneruskan usaha penggubalan Akta Tanggungjawab Fiskal untuk meningkatkan ketelusan dan akauntabiliti fiskal serta menambah baik pengurusan fiskal secara keseluruhan.”

Fitch Ratings, Malaysia Rating Report, Ogos 2021

“Agenda pembaharuan untuk memperkukuh institusi, tadbir urus dan kapasiti pentadbiran kekal penting bagi melengkapkan usaha ini dan perlu diteruskan.”

World Bank, Malaysia Economic Monitor, Jun 2020

Penutup

Kerajaan komited untuk meneruskan agenda pembaharuan fiskal bagi mengukuhkan kewangan awam setelah ekonomi kembali pulih. Penggubalan FRA menggambarkan komitmen dan strategi Kerajaan ke arah pengurusan fiskal yang lebih baik. Inisiatif pembaharuan ini akan terus meningkatkan kredibiliti dasar fiskal Kerajaan ke arah mencapai kemampuan kewangan awam dan kestabilan makroekonomi dalam jangka masa panjang. Penyediaan rangka kerja FRA yang kukuh akan menambah baik ketelusan dan akauntabiliti dalam pengurusan fiskal Kerajaan.

Rujukan

Fitch Ratings (2021), Malaysia Rating Report. Dicapai daripada <https://www.fitchratings.com>

IMF (2021), Malaysia: 2021 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Malaysia, IMF Publishing, Washington D.C. Dicapai daripada <https://www.imf.org>

Kementerian Kewangan Malaysia (2019), Tinjauan Fiskal dan Anggaran Hasil Kerajaan Persekutuan 2020. Dicapai daripada <https://www.mof.gov.my>

Kementerian Kewangan Malaysia (2020), Tinjauan Fiskal dan Anggaran Hasil Kerajaan Persekutuan 2021. Dicapai daripada <https://www.mof.gov.my>

Kementerian Kewangan Malaysia (2021), Fiscal Updates 2020. Dicapai daripada <https://www.mof.gov.my>

Lienert, I. (2010). Should Advanced Countries Adopt a Fiscal Responsibility Law?, IMF Working Paper, International Monetary Fund. Dicapai daripada <https://www.imf.org>

Moody's Investor Service (2021), Government of Malaysia – A3 Stable: Update following change in forecasts. Dicapai daripada <https://www.moody.com/research>

OECD (2019), OECD Economic Surveys: Malaysia 2019, OECD Publishing, Paris. Dicapai daripada <https://www.oecd.org>

Schaechter A., Kinda T., Budina N., & Weber A., (2012). Fiscal Rules in Response to the Crisis – Toward the “Next-Generation” Rules. A New Dataset, IMF Working Paper, International Monetary Fund. Dicapai daripada <https://www.imf.org>

World Bank (2020), Malaysia Economic Monitor (June 2020): Surviving the Storm, World Bank, Washington, DC. Dicapai daripada <https://openknowledge.worldbank.org>

Kesimpulan

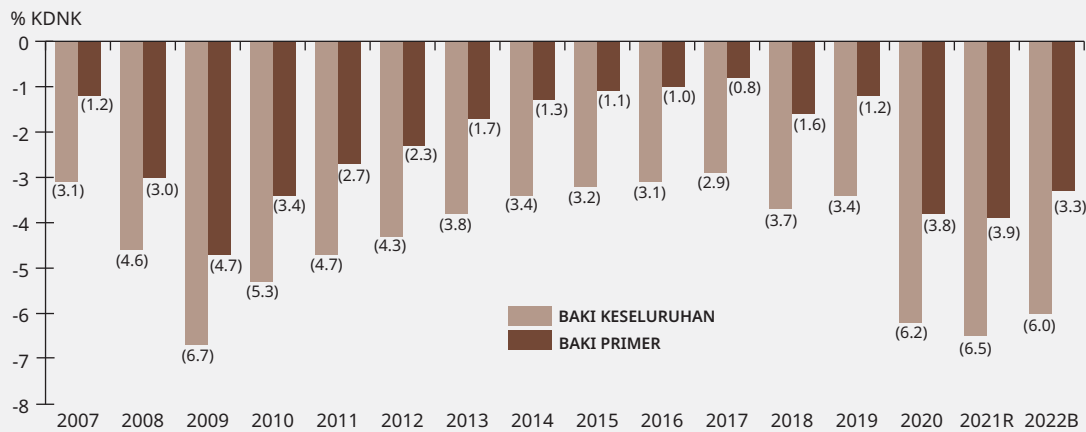
Krisis COVID-19 yang berpanjangan telah memaksa Kerajaan untuk terus menyediakan sokongan fiskal tambahan bagi meningkatkan sistem penjagaan kesihatan, melindungi rakyat dan membantu pemulihan ekonomi. Kerajaan yakin pelaksanaan PPN dan PICK akan membolehkan pembukaan semula sektor ekonomi dan sosial secara selamat dan sistematik seterusnya merancak momentum pertumbuhan. Selain itu, RMKe-12 akan menyediakan rangka kerja dasar yang holistik bagi pembaharuan struktur dan menetapkan hala tuju jangka masa sederhana bagi pelaburan dalam pembangunan infrastruktur awam dan modal insan serta merapatkan jurang pembangunan antara wilayah dan antara kumpulan pendapatan.

Kerajaan telah menerbitkan Kenyataan Pra-Bajet buat julung kali dan siri kertas konsultasi awam berkaitan perundangan fiskal, pembaharuan cukai, sistem bantuan sosial dan perolehan Kerajaan sebagai antara inisiatif untuk meningkatkan ketelusan dan akauntabiliti fiskal serta menggalakkan

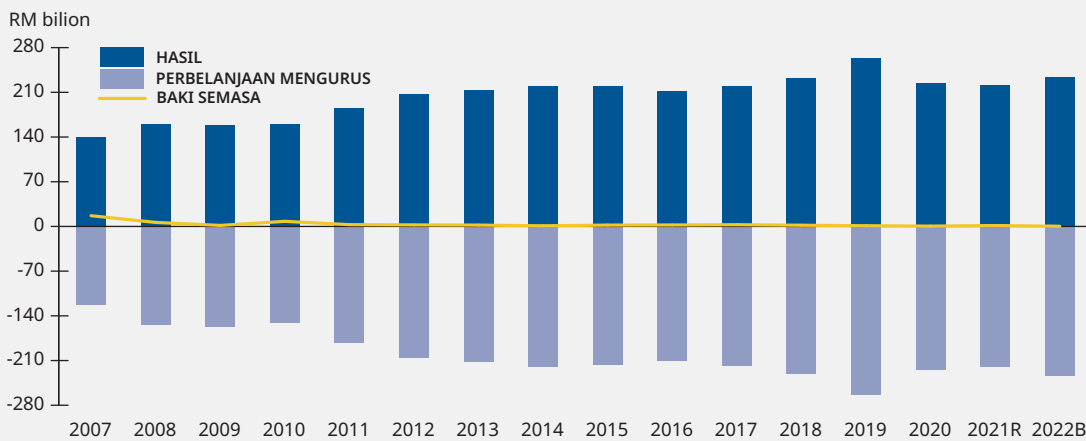
penglibatan awam. Maklum balas positif dan membina daripada pelbagai pihak berkepentingan telah diterima susulan penerbitan tersebut. Inisiatif ini mengukuhkan komitmen Kerajaan untuk meningkatkan tadbir urus belanjawan dan pengurusan kewangan awam.

Pengukuhan pengurusan kewangan awam dan pemulihan semula ruang fiskal dengan kadar segera penting bagi membolehkan penyediaan suntikan fiskal ke arah menyokong pertumbuhan ekonomi. Sebagai sebuah Kerajaan yang bertanggungjawab, peningkatan sementara had statutori hutang akan disusuli dengan usaha meningkatkan hasil bagi mengurangkan beban fiskal. Langkah ini akan membantu menyediakan ruang fiskal mencukupi bagi melaksanakan langkah kitaran balas dalam menangani keadaan tidak dijangka pada masa hadapan. Justeru, inisiatif pembaharuan institusi seperti Akta Tanggungjawab Fiskal, MTRS dan Semakan Semula Perbelanjaan Awam akan dilaksanakan demi meningkatkan tadbir urus dan kemampuan fiskal dalam jangka masa sederhana.

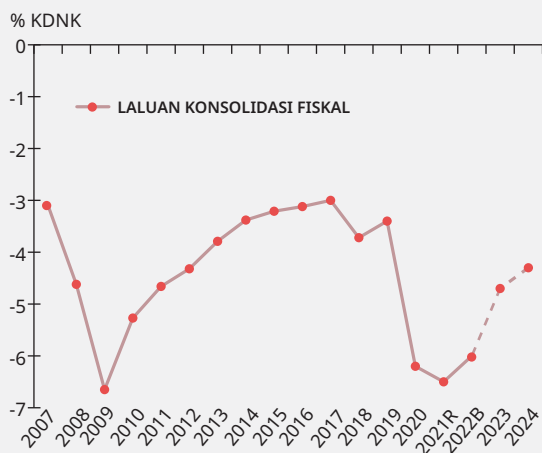
RAJAH 1.1. Baki Keseluruhan dan Primer Kerajaan Persekutuan



RAJAH 1.2. Hasil, Perbelanjaan Mengurus dan Baki Semasa Kerajaan Persekutuan

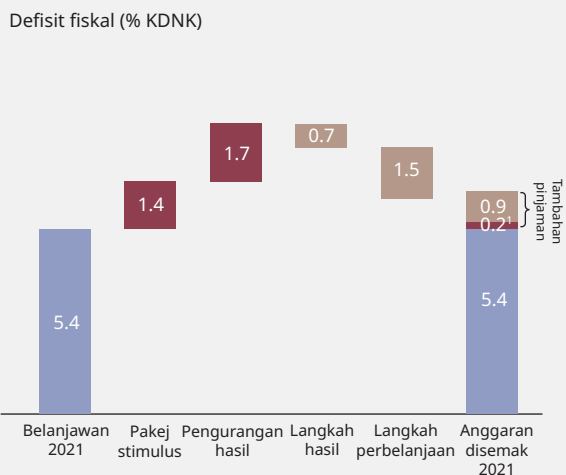


RAJAH 1.3. Baki Keseluruhan MTFF Kerajaan Persekutuan



Nota: 2021: Anggaran disemak
 2022: Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Bajet 2022
 Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

RAJAH 1.4. Kedudukan Fiskal Disemak Semula 2021



¹ Mengambil kira semakan semula KDNK nominal yang lebih rendah