

SEKSYEN 2

Hasil Kerajaan Persekutuan

19 PERSPEKTIF KESELURUHAN

19 HASIL 2020

21 TINJAUAN 2021

22 KESIMPULAN

SEKSYEN 2

Hasil Kerajaan Persekutuan

Perspektif Keseluruhan

Pandemik COVID-19 telah menyebabkan krisis ekonomi yang memberi impak ketara kepada perniagaan dan kehidupan di seluruh dunia. Bagi mengurangkan kesan pandemik kepada Malaysia, Kerajaan telah melaksanakan langkah kitaran balas melalui pakej rangsangan dan pelan pemulihan ekonomi pada 2020. Usaha ini bertujuan mengurangkan impak krisis COVID-19 terhadap perniagaan, isi rumah dan individu, antaranya melalui bantuan tunai langsung, moratorium bayaran balik pinjaman dan langkah cukai.

Jumlah hasil dijangka terjejas dengan ketara dipengaruhi oleh pengurangan terimaan perniagaan, perdagangan dan pelancongan berikutan sekatan pergerakan di seluruh dunia yang telah mengurangkan perdagangan global dan mengehadkan pergerakan individu. Di samping itu, hasil daripada cukai pendapatan dan kutipan duti turut berkurang berikutan harga minyak mentah yang rendah. Walau bagaimanapun, dasar fiskal berkembang dijangka dapat menyokong dan merencanakan aktiviti ekonomi domestik serta membantu aliran tunai perniagaan seterusnya mengurangkan impak krisis dan menyokong pemulihan.

Hasil 2020

Pada 2020, hasil Kerajaan Persekutuan diunjur berkurang sebanyak 14% kepada RM227.3 bilion (2019: RM264.4 bilion) disebabkan kutipan cukai yang lebih rendah. Meskipun terdapat impak COVID-19 dan purata harga minyak mentah yang dianggar lebih rendah iaitu USD40 setong, namun kutipan cukai dijangka terus menjadi penyumbang utama pendapatan Kerajaan Persekutuan dengan anggaran kutipan sebanyak RM153.3 bilion atau 67.4% daripada jumlah keseluruhan hasil

iaitu lebih rendah daripada purata lima tahun sebelumnya iaitu 75.8%. Sehubungan itu, jumlah hasil sebagai peratusan kepada KDNK dijangka lebih rendah iaitu 15.8% dengan hasil cukai sebanyak 10.6% manakala hasil bukan cukai 5.2%.

Cukai langsung yang merangkumi 50.6% daripada jumlah hasil dijangka berkurang sebanyak 14.6% kepada RM115.1 bilion (2019: RM134.7 bilion). Kutipan daripada semua komponen cukai langsung diunjur berkurang terutamanya disebabkan oleh aktiviti ekonomi yang perlahan telah menjejaskan pendapatan perniagaan dan individu di samping anggaran harga minyak mentah yang rendah. Cukai pendapatan syarikat (CITA) yang merupakan penyumbang utama kepada jumlah hasil dianggar lebih rendah kepada RM59.4 bilion (2019: RM63.7 bilion) iaitu pengurangan sebanyak 21% berbanding anggaran asal RM75.5 bilion. Pengurangan ini disebabkan oleh pendapatan perniagaan yang lebih rendah kerana aktiviti ekonomi yang perlahan selaras dengan kawalan pergerakan global dan tindakan pencegahan. Di samping itu, pengurangan kutipan hasil sebahagiannya disebabkan oleh pengumuman beberapa langkah cukai di bawah pakej rangsangan ekonomi. Langkah tersebut termasuk penangguhan bayaran cukai untuk semua perniagaan dalam sektor pelancongan sehingga Disember 2020, penundaan bayaran cukai dari April hingga Jun 2020 untuk perusahaan kecil dan sederhana (PKS) serta lanjutan tempoh insentif cukai untuk elaun modal dipercepat ke atas perbelanjaan modal bagi mesin dan peralatan. Langkah cukai lain termasuk pengecualian duti setem perjanjian jual beli serta pembiayaan rumah, pelepasan cukai pendapatan individu untuk perbelanjaan perjalanan domestik, dan pengecualian Cukai Keuntungan Harta Tanah (CKHT) ke atas keuntungan pelupusan dari 1 Jun 2020 hingga 31 Disember 2021.

Cukai pendapatan individu dijangka berkurang sebanyak 4% kepada RM35.9 bilion berbanding anggaran asal sebanyak RM37.4 bilion. Faktor utama yang menjejaskan prestasi kutipan termasuk pemberhentian pekerja yang lebih tinggi serta pengurangan gaji dan tawaran cuti tanpa gaji oleh majikan untuk mengurus aliran tunai dan memastikan kelangsungan perniagaan. Cukai pendapatan petroleum (PITA) diunjur berkurang dengan ketara sebanyak 58.9% kepada RM8.5 bilion (2019: RM20.8 bilion) seiring dengan anggaran purata harga minyak mentah yang rendah iaitu USD40 setong dan permintaan yang lebih perlahan. Kutipan cukai langsung lain termasuk duti setem dan CKHT dianggar lebih rendah iaitu RM8.2 bilion berikutan pengumuman pengecualian cukai dalam pakej rangsangan ekonomi.

Cukai tidak langsung yang menyumbang 16.8% daripada jumlah keseluruhan hasil dianggar berkurang sebanyak 19.4% kepada RM38.1 bilion berbanding anggaran asal RM47.3 bilion dengan semua komponen dijangka mencatat kutipan lebih rendah. Cukai Jualan dan Cukai Perkhidmatan (SST) yang mencatat RM24.5 bilion (2019: RM27.7 bilion) dengan kutipan cukai jualan diunjur berkurang 21.4% kepada RM12.1 bilion (2019: RM15.4 bilion). Ini selaras dengan inisiatif Kerajaan memberikan pengecualian cukai ke atas pembelian kereta penumpang yang dipasang dalam negara dan kereta yang diimport sepenuhnya di bawah pakej PENJANA. Kutipan duti eksais dianggarkan berjumlah RM8.5 bilion (2019: RM10.5 bilion) iaitu pengurangan sebanyak 19.1% disebabkan penangguhan operasi oleh sebahagian besar kilang pemasangan kenderaan semasa tempoh Perintah Kawalan Pergerakan (PKP) mulai Mac hingga Mei 2020. Purata harga minyak mentah yang dijangka lebih rendah iaitu USD40 setong pada 2020 serta jumlah eksport yang lebih rendah dijangka menyebabkan pengurangan duti eksport sebanyak 28.8%

kepada RM0.8 bilion (2019: RM1.1 bilion). Di samping itu, langkah pengecualian cukai lain yang diumumkan di bawah pakej rangsangan ekonomi termasuk cukai pelancongan dan cukai perkhidmatan ke atas penginapan hotel dijangka menjejaskan kutipan cukai tidak langsung.

Hasil bukan cukai diunjur mencatat RM74 bilion (2019: RM83.8 bilion) terutamanya disumbangkan oleh dividen PETRONAS yang lebih tinggi iaitu RM34 bilion dengan RM10 bilion merupakan bayaran khas, terutamanya daripada pelupusan pelaburan pada 2019. Kerajaan telah menerima RM3.5 bilion dari Bank Negara Malaysia dan dijangka menerima dividen daripada Khazanah Nasional Berhad sebanyak RM2 bilion. Di samping itu, bayaran khas sebanyak RM5 bilion telah diterima daripada Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan) (KWAP) untuk membiayai sebahagian bayaran persaraan tahun semasa. Selain itu, terimaan daripada lesen dan permit dijangka berkurang sebanyak 8.7% kepada RM13.2 bilion (2019: RM14.5 bilion) disebabkan oleh terimaan royalti petroleum yang lebih rendah.

Hasil berkaitan petroleum dijangka berkurang sebanyak 40.3% kepada RM50 bilion (2019: RM83.8 bilion) pada 2020 terutamanya disebabkan oleh pengurangan dividen khas bagi tujuan bayaran balik tunggakan cukai dan PITA sebanyak RM8.5 bilion serta royalti RM4.2 bilion berikutan pengurangan harga minyak mentah dunia. Oleh itu, peratusan hasil berkaitan petroleum juga dijangka berkurang daripada 31.7% pada 2019 kepada 22% pada 2020. Dengan mengambil kira impak ketara daripada kelembapan ekonomi, **hasil bukan petroleum** dijangka berkurang sebanyak 1.8% kepada RM177.3 bilion (2019: RM180.6 bilion) yang diimbangi oleh bayaran khas daripada entiti Kerajaan. Hasil bukan petroleum dijangka meningkat 0.3 mata peratusan kepada 12.3% daripada KDNK berbanding 2019 (12%).

JADUAL 2.1. Hasil Kerajaan Persekutuan
2019 - 2021

KOMPONEN	RM JUTA			PERUBAHAN (%)			BAHAGIAN (%)		
	2019	2020 ¹	2021 ²	2019	2020 ¹	2021 ²	2019	2020 ¹	2021 ²
Hasil cukai	180,566	153,260	174,370	3.7	-15.1	13.8	68.3	67.4	73.6
Cukai langsung	134,723	115,105	131,870	3.6	-14.6	14.6	51.0	50.6	55.7
antaranya:									
CITA	63,751	59,385	64,596	-4.1	-6.8	8.8	24.1	26.1	27.3
Individu	38,680	35,906	42,439	18.6	-7.2	18.2	14.6	15.8	17.9
PITA	20,783	8,551	13,000	3.5	-58.9	52.0	7.9	3.8	5.5
Cukai tidak langsung	45,843	38,155	42,500	4.1	-16.8	11.4	17.3	16.8	17.9
antaranya:									
SST	27,668	24,533	27,900	7.7	-11.3	13.7	10.5	10.8	11.8
Duti eksais	10,511	8,507	8,768	-2.5	-19.1	3.1	4.0	3.7	3.7
Duti import	2,733	2,035	2,050	-5.7	-25.5	0.7	1.0	0.9	0.9
Duti eksport	1,126	802	922	-31.0	-28.8	15.0	0.4	0.4	0.4
Hasil bukan cukai	83,849	74,010	62,530	42.5	-11.7	-15.5	31.7	32.6	26.4
antaranya:									
Lesen dan permit	14,499	13,237	12,736	3.4	-8.7	-3.8	5.5	5.8	5.4
Pendapatan pelaburan	60,058	48,666	36,775	88.3	-19.0	-24.4	22.7	21.4	15.5
Jumlah hasil	264,415	227,270	236,900	13.5	-14.0	4.2	100.0	100.0	100.0
(%) KDNK	17.5	15.8	15.1						

¹ Anggaran disemak² Anggaran belanjawan, tidak termasuk langkah Belanjawan 2021

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Tinjauan 2021

Pandemik COVID-19 telah memberi kesan signifikan kepada prestasi kutipan hasil Kerajaan Persekutuan. Pengurangan ini terutamanya disebabkan oleh penguncupan pendapatan korporat dan individu serta pelaksanaan pengecualian cukai secara sementara untuk meringankan beban aliran tunai dan menyokong perniagaan. Walau bagaimanapun, tahun 2021 dijangka menjadi tempoh peralihan daripada fasa pemulihan kepada fasa pencapaian potensi pertumbuhan dalam kebiasaan baharu. Dalam hal ini, Kerajaan menjangka peningkatan dalam kutipan hasil cukai dan hasil keseluruhan kembali kepada paras sebelum krisis. Ekonomi dijangka pulih sepenuhnya dalam jangka masa sederhana.

Hasil Kerajaan Persekutuan 2021 diunjur melonjak sebanyak 4.2% kepada RM236.9 bilion atau 15.1% daripada KDNK disokong oleh peningkatan pertumbuhan ekonomi dan prospek perniagaan. Peningkatan hasil sebahagian besarnya disumbangkan oleh kutipan **hasil cukai** yang lebih tinggi dengan anggaran peningkatan sebanyak 13.8% kepada RM174.4 bilion. Hasil cukai merangkumi 11.1% daripada KDNK manakala hasil bukan cukai mencatat 4%.

Kutipan **cukai langsung** dijangka meningkat sebanyak 14.6% kepada RM131.9 bilion iaitu 55.7% daripada jumlah hasil. Kutipan hasil yang lebih tinggi dijangka sebahagian besarnya disumbangkan oleh CITA, PITA dan cukai pendapatan individu. Terimaan CITA yang merupakan penyumbang utama

cukai langsung dan jumlah hasil diunjur melonjak sebanyak 8.8% kepada RM64.6 bilion. Peningkatan ini selaras dengan aktiviti ekonomi yang bertambah baik dan jangkaan peningkatan pendapatan disokong oleh usaha berterusan Lembaga Hasil Dalam Negeri (LHDN) untuk meningkatkan pengauditan dan pematuhan cukai. Selain itu, PITA dijangka melonjak sebanyak 52% disumbangkan oleh peningkatan permintaan dan anggaran harga minyak mentah yang lebih tinggi iaitu USD42 setong. Kutipan cukai pendapatan individu dianggar lebih tinggi mencatat RM42.4 bilion disumbangkan oleh prospek pekerjaan yang stabil dan pertumbuhan upah yang mampan. Hasil daripada cukai langsung lain termasuk duti setem, CKHT dan cukai lain dijangka meningkat sebanyak 7% kepada RM8.8 bilion.

Kutipan **cukai tidak langsung** dijangka melonjak 11.4% kepada RM42.5 bilion terutamanya disumbang oleh kutipan Cukai Jualan dan Cukai Perkhidmatan (SST) yang lebih tinggi. Pada 2021, kutipan SST diunjur mencatat RM27.9 bilion iaitu peningkatan sebanyak 13.7% disumbangkan oleh perbelanjaan penggunaan yang lebih tinggi. Di samping itu, duti eksais dijangka meningkat sebanyak 3.1% kepada RM8.8 bilion selaras dengan peningkatan permintaan kenderaan bermotor. Persatuan Automotif Malaysia (MAA)¹ mengunjurkan pengeluaran keseluruhan industri bagi kenderaan meningkat 17% pada 2021 selaras dengan pengenalan model baharu serta promosi berterusan oleh sektor automotif. Duti eksport diunjur kekal stabil iaitu RM0.9 bilion.

Hasil bukan cukai diunjur berkurang sebanyak 15.5% kepada RM62.5 bilion pada 2021 terutamanya disebabkan oleh hasil pendapatan pelaburan yang lebih rendah. Terimaan dividen daripada PETRONAS dan Khazanah dijangka mencatat RM18 billion dan RM1 billion. Di samping itu, Kerajaan akan terus menerima bayaran khas daripada KWAP berjumlah

RM5 bilion untuk membiayai sebahagian bayaran persaraan. Lesen dan permit dianggar berkurang 3.8% kepada RM12.7 bilion. Walau bagaimanapun, royalti petroleum dijangka mencatat RM4.3 bilion selaras dengan purata harga minyak mentah yang lebih tinggi. Selain itu, kutipan lesen kenderaan bermotor dijangka merekod RM3.1 bilion selaras dengan jangkaan peningkatan pendaftaran kenderaan.

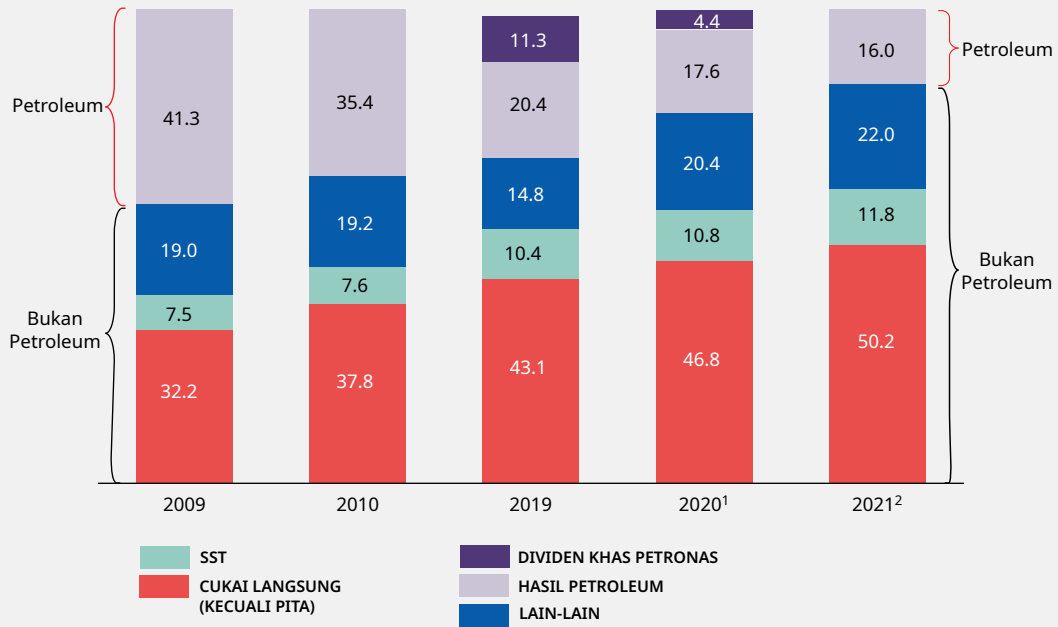
Selaras dengan usaha berterusan untuk mengurangkan kebergantungan kepada **hasil berkaitan petroleum**, peratusan hasil berkaitan petroleum kepada jumlah hasil diunjur berkurang sebanyak 16% pada 2021. Hasil berkaitan petroleum dijangka lebih rendah iaitu RM37.8 bilion atau 2.4% daripada KDNK berbanding RM50 bilion atau 3.5% pada 2020. Justeru, **hasil bukan petroleum** dijangka meningkat sebanyak 12.3% kepada RM199.1 bilion.

Kesimpulan

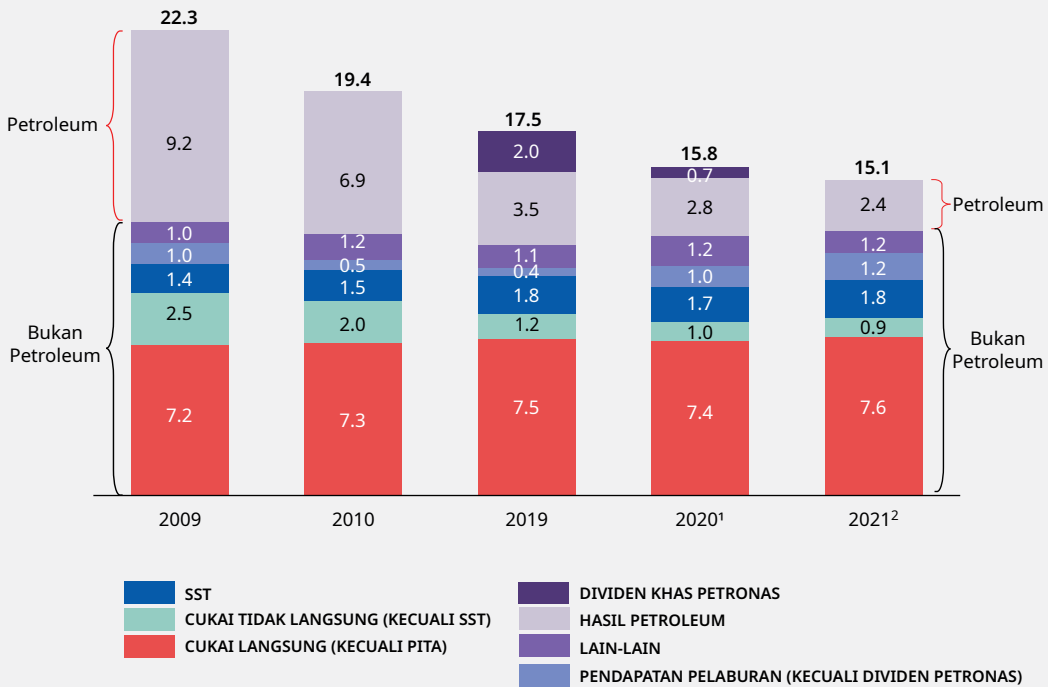
Kerajaan akan terus memperkukuh dan memaksimum kutipan hasil cukai dan meningkatkan keapungan cukai melalui inisiatif pembaharuan cukai. Antara strategi tersebut termasuk usaha memperluas asas hasil, memanfaatkan potensi sektor informal, mengurangkan amalan terkurang lapor dan isytihar, mengurangkan ketirisan cukai serta menambah baik pentadbiran cukai melalui pengurusan data yang berkesan dan mengintegrasikan data dengan agensi berkaitan. Di samping itu, pakej insentif cukai akan diselaras dan terus diperkukuh agar lebih bersasar berdasarkan pendekatan faedah-kos dan impak lebih tinggi. Justeru, Kerajaan Persekutuan akan menambah baik strategi kutipan hasil dalam jangka masa sederhana berdasarkan Strategi Hasil Jangka Sederhana (MTRS) demi memastikan kewangan awam yang kukuh.

¹ Persatuan Automotif Malaysia. Kajian pasaran separuh pertama 2020. Dicapai daripada <http://www.maa.org.my/news.html>

RAJAH 2.1. Hasil Berkaitan Petroleum dan Bukan Petroleum
(% kepada jumlah hasil)



RAJAH 2.2. Hasil Sebagai Peratusan KDNK



¹Anggaran disemak

²Anggaran belanjawan, tidak termasuk langkah Belanjawan 2021

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

