

## SEKSYEN 1

# Perspektif Keseluruhan Dasar Fiskal

<b>3</b>	<b>PERSPEKTIF KESELURUHAN</b>
<b>4</b>	<b>MENERUSKAN SEMULA AGENDA PEMBAHARUAN FISKAL</b>
<b>4</b>	<b>KEDUDUKAN FISKAL 2023</b>
<b>6</b>	<b>TINJAUAN 2024</b>
<b>6</b>	<b>RANGKA KERJA FISKAL JANGKA SEDERHANA 2024 - 2026</b>
<b>7</b>	<b>KESIMPULAN</b>



## SEKSYEN 1

# Perspektif Keseluruhan Dasar Fiskal

## Perspektif Keseluruhan

Dasar fiskal yang responsif dan menyokong adalah penting untuk merangsang pertumbuhan ekonomi dalam mencapai agenda pembangunan negara dan melindungi kesejahteraan rakyat. Bagi mencapai objektif tersebut, Kerajaan perlu memastikan kedudukan fiskal kekal kukuh dan mampan dalam jangka masa sederhana dan panjang. Dasar fiskal yang berkesan memerlukan pendekatan pengurusan fiskal yang proaktif dan holistik merangkumi langkah-langkah berhemat, struktur institusi dan tadbir urus yang berkredibiliti serta pelaporan yang telus. Oleh itu, dasar fiskal Kerajaan bertujuan mengukuhkan kewangan awam dan membina semula ruang fiskal untuk kemampuan fiskal jangka masa panjang.

Kerajaan telah membentangkan semula Belanjawan 2023 pada Februari 2023 memandangkan Belanjawan asal tidak dapat diluluskan pada 2022 berikutan pembubaran Parlimen. Belanjawan 2023 mencerminkan prinsip akauntabiliti dan sistem nilai yang luhur bagi menghadapi cabaran semasa termasuk ketidakpastian ekonomi global. Seterusnya, Kerajaan telah melancarkan Ekonomi MADANI pada Julai 2023 yang merupakan kerangka ekonomi menyeluruh bertujuan meningkatkan pertumbuhan ekonomi dan taraf hidup rakyat. Kerangka ini dijangka mampu memberikan penambahbaikan ketara ke atas ekonomi dengan menangani cabaran utama ekonomi dan memanfaatkan peluang pertumbuhan. Kejayaan kerangka ini akan diukur melalui tujuh penunjuk prestasi utama (KPI) yang perlu dicapai dalam tempoh

sedekad akan datang. Antara KPI tersebut adalah mencapai ketahanan dan kemampuan fiskal dengan nisbah defisit fiskal kepada KDNK disasarkan sebanyak 3% atau kurang. Selain itu, Kerajaan juga telah melancarkan Pelan Hala Tuju Peralihan Tenaga Nasional (NETR), Pelan Induk Perindustrian Baharu 2030 (NIMP 2030) dan Kajian Separuh Penggal Rancangan Malaysia Kedua Belas (KSP RMKe-12) untuk terus menarik pelaburan, memacu pembangunan perindustrian dan seterusnya meningkatkan daya saing negara.

Ekonomi domestik yang berdaya tahan dan harga komoditi yang stabil telah menyumbang kepada peningkatan kutipan hasil walaupun berhadapan cabaran ekonomi global. Walau bagaimanapun, perbelanjaan mengurus juga meningkat terutamanya bagi emolumen, bayaran khidmat hutang serta perkhidmatan dan bekalan. Di samping itu, Kerajaan terus menyediakan peruntukan subsidi yang besar untuk produk petroleum, elektrik dan barangan keperluan asas bagi mengurangkan kesan kenaikan kos sara hidup khususnya kepada kumpulan rentan. Pada masa yang sama, Kerajaan sedang memuktamadkan pelan mekanisme subsidi bersasar bagi mengurangkan ketirisan dan pembaziran. Sementara itu, program dan projek pascapandemik yang dipercepat telah menyebabkan peningkatan perbelanjaan pembangunan terutamanya dalam sektor ekonomi. Secara keseluruhan, defisit fiskal bertambah baik pada lapan bulan pertama 2023 dengan merekodkan sebanyak RM46.8 bilion berbanding RM51.9 bilion dalam tempoh yang sama pada 2022 disumbangkan oleh prestasi kutipan hasil yang lebih baik dan pengurusan perbelanjaan berhemat.

## Meneruskan Semula Agenda Pembaharuan Fiskal

Kerajaan kekal komited untuk meneruskan agenda pembaharuan fiskal dan memastikan kemampuan fiskal jangka masa panjang dalam era pascapandemik. Usaha akan dipergiat untuk mempercepat konsolidasi fiskal ke arah mencapai sasaran defisit fiskal sebanyak 3% daripada KDNK dalam jangka masa sederhana seperti yang digariskan di bawah kerangka Ekonomi MADANI. Sehubungan itu, Kerajaan akan meneruskan inisiatif pembaharuan fiskal untuk mengukuhkan kedudukan kewangan dengan meluaskan asas hasil, mengoptimumkan pengurusan perbelanjaan, mengurangkan pendedahan risiko dan menambah baik tadbir urus fiskal.

Penggubalan Strategi Hasil Jangka Sederhana mengukuhkan komitmen Kerajaan untuk meningkatkan mobilisasi hasil dan meluaskan asas cukai bagi memenuhi keperluan perbelanjaan ke arah mencapai objektif sosioekonomi. Kajian semula sistem percukaian yang komprehensif akan dilaksanakan meliputi dasar dan pentadbiran cukai serta rangka kerja perundangan. Inisiatif ini akan memastikan janaan hasil yang mampan serta menyediakan ruang fiskal yang mencukupi untuk melaksanakan program dan projek yang memberikan manfaat kepada rakyat. Oleh itu, inisiatif ini akan memacu pembinaan semula penampakan fiskal walaupun berhadapan ketidakpastian prospek global. Kerajaan juga akan terus melaksanakan semakan semula perbelanjaan awam bagi meningkatkan kecekapan dan keberhasilan perbelanjaan terutamanya subsidi, emolumen, kesihatan, pendidikan serta perkhidmatan dan bekalan. Lima komponen tersebut mencakupi sebahagian besar daripada jumlah perbelanjaan mengurus. Justeru, penting bagi memastikan keseimbangan antara mengoptimumkan perbelanjaan dengan meningkatkan hasil dalam meneruskan

agenda pembangunan negara di samping mencapai kemampuan fiskal jangka masa panjang.

Pada 2018, Kerajaan mengumumkan rancangan penggubalan Akta Tanggungjawab Fiskal (FRA) sebagai satu daripada pembaharuan perundangan fiskal untuk mengukuhkan rangka kerja kewangan awam. Walau bagaimanapun, situasi luar jangka berikutan krisis COVID-19 menyebabkan Kerajaan terpaksa mengalih tumpuan ke arah menangani pandemik dan membantu pemulihan ekonomi seterusnya menangguhkan pengenalan FRA. Kerajaan akan meneruskan semula agenda pembaharuan fiskal memandangkan ekonomi telah pulih dan kembali kepada paras prapandemik. Agenda ini termasuk pembentangan FRA pada 2023 seperti yang digariskan dalam Belanjawan 2023; pelaksanaan rasionalisasi subsidi; mengukuhkan rangka kerja percukaian; dan menggubal Akta Perolehan Kerajaan (GPA). Penggubalan FRA bertujuan meningkatkan tata kelola, kebertanggungjawaban dan ketelusan dalam pengurusan fiskal Kerajaan. Tambahan pula, FRA mewajibkan penerbitan beberapa laporan baharu seperti laporan prestasi perbelanjaan separuh tahun, penyata perbelanjaan cukai dan penyata risiko fiskal. Sementara itu, GPA yang dijangka dibentangkan pada 2024 akan mempertingkatkan tata kelola perolehan awam ke arah mencapai nilai faedah terbaik dan kecekapan perbelanjaan. Justeru, pembaharuan fiskal yang akan diteruskan semula akan meningkatkan lagi akauntabiliti Kerajaan dalam menguruskan wang awam dan memastikan kedudukan fiskal yang kukuh.

## Kedudukan Fiskal 2023

Kedudukan fiskal Kerajaan dijangka kekal kukuh walaupun berhadapan pertumbuhan ekonomi sederhana disebabkan oleh ketidakpastian luaran dan ketegangan geopolitik yang berpanjangan. Pendirian fiskal kekal responsif dalam menyediakan sokongan fiskal yang mencukupi bagi

memastikan kesejahteraan rakyat terpelihara dan pembaharuan ekonomi dapat diteruskan tanpa menjejaskan pelan konsolidasi fiskal. Pengukuhan prestasi fiskal pada lapan bulan pertama 2023 terutamanya disumbangkan oleh kutipan hasil berikutan momentum pertumbuhan ekonomi yang berterusan dan harga komoditi yang stabil. Trend positif ini dijangka berterusan bagi baki bulan pada tahun ini dengan anggaran kutipan cukai langsung yang lebih tinggi.

Hasil Kerajaan telah diunjur lebih tinggi sebanyak 4% atau RM11.7 bilion kepada RM303.2 bilion atau 16.4% daripada KDNK berbanding anggaran awal sebanyak RM291.5 bilion. Hasil cukai kekal sebagai penyumbang utama disokong oleh kutipan cukai pendapatan yang lebih tinggi, aktiviti audit berterusan dan pelaksanaan langkah percukaian Belanjawan 2023. Di samping itu, hasil bukan cukai juga dianggarkan meningkat disumbangkan oleh lesen dan permit terutamanya daripada royalti petroleum.

Jumlah perbelanjaan juga disemak semula dengan peningkatan sebanyak 2.8% kepada RM397.1 bilion iaitu lebih tinggi daripada anggaran awal sebanyak RM386.1 bilion. Perbelanjaan mengurus (OE) dianggarkan meningkat sebanyak 3.8% atau RM11 bilion untuk mencatat RM300.1 bilion terutamanya bagi membiayai keperluan subsidi tambahan; langkah di bawah kerangka Ekonomi MADANI; dan perbelanjaan untuk perkhidmatan dan bekalan. Perbelanjaan pembangunan (DE) pula diunjur kekal pada RM97 bilion atau 5.2% daripada KDNK dengan peruntukan disediakan untuk program dan projek di bawah RMKe-12 serta komitmen kewangan termasuk penebusan bon 1Malaysia Development Berhad (1MDB).

Jangkaan kutipan hasil yang lebih baik memberi ruang kepada Kerajaan untuk menyalurkan sumber bagi membiayai perbelanjaan tambahan. Oleh itu, defisit fiskal dianggarkan kekal pada 5% daripada KDNK seperti yang disasarkan dalam Belanjawan 2023.

**JADUAL 1.1.** Kedudukan Kewangan Kerajaan Persekutuan, 2022 – 2024

	RM JUTA			PERUBAHAN (%)			BAHAGIAN DARIPADA KDNK (%)		
	2022	2023 <sup>3</sup>	2024 <sup>4</sup>	2022	2023 <sup>3</sup>	2024 <sup>4</sup>	2022	2023 <sup>3</sup>	2024 <sup>4</sup>
Hasil	294,357	303,200	307,600	25.9	3.0	1.5	16.4	16.4	15.6
Perbelanjaan mengurus	292,693	300,140	303,800	26.4	2.5	1.2	16.3	16.2	15.4
<b>Baki semasa</b>	<b>1,664</b>	<b>3,060</b>	<b>3,800</b>	-	-	-	<b>0.1</b>	<b>0.2</b>	<b>0.2</b>
Perbelanjaan pembangunan kasar	71,574	97,000	90,000	11.4	35.5	-7.2	4.0	5.2	4.5
Tolak: Terimaan balik pinjaman	1,407	700	800	41.8	-50.2	14.3	-	-	-
Perbelanjaan pembangunan bersih	70,167	96,300	89,200	10.9	37.2	-7.4	4.0	5.2	4.5
Kumpulan Wang COVID-19 <sup>1</sup>	30,979	-	-	-17.9	-	-	1.7	-	-
<b>Baki keseluruhan</b>	<b>-99,482</b>	<b>-93,240</b>	<b>-85,400</b>	-	-	-	<b>-5.6</b>	<b>-5.0</b>	<b>-4.3</b>
<b>Baki primer<sup>2</sup></b>	<b>-58,213</b>	<b>-47,140</b>	<b>-35,600</b>	-	-	-	<b>-3.2</b>	<b>-2.5</b>	<b>-1.8</b>

<sup>1</sup> Kumpulan wang amanah khusus yang ditubuhkan di bawah Akta Langkah-Langkah Sementara Bagi Pembiayaan Kerajaan (Penyakit Koronavirus 2019 (COVID-19)) 2020 untuk membiayai pakej rangsangan dan pemulihan ekonomi

<sup>2</sup> Tidak termasuk bayaran khidmat hutang

<sup>3</sup> Anggaran disemak

<sup>4</sup> Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Belanjawan 2024

Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

Baki primer tidak termasuk bayaran khidmat hutang dijangka mencatat defisit sebanyak 2.5% daripada KDNK.

## Tinjauan 2024

Kutipan hasil Kerajaan Persekutuan pada 2024 dianggar terus meningkat kepada RM307.6 bilion atau 15.6% daripada KDNK didorong oleh kutipan cukai yang lebih tinggi. Hasil cukai terus menjadi penyumbang utama dan dijangka meningkat sebanyak 6.4% kepada RM243.6 bilion berikutan pengembangan aktiviti ekonomi, peningkatan keuntungan syarikat dan penambahbaikan guna tenaga. Sementara itu, hasil bukan cukai diunjur berkurang kepada RM64 bilion terutamanya disebabkan oleh dividen yang lebih rendah daripada PETRONAS seterusnya mencerminkan pengurangan kebergantungan kepada hasil berkaitan petroleum. Tambahan pula, beberapa langkah akan dilaksanakan termasuk pengenalan cukai keuntungan modal bagi pelupusan saham tidak tersenarai oleh syarikat dan pelaksanaan e-invois.

Jumlah perbelanjaan diunjur berkurang kepada RM393.8 bilion atau 19.9% daripada KDNK terutamanya disebabkan oleh komitmen kewangan yang lebih rendah berikutan ketiadaan penebusan bon 1MDB. Peruntukan OE dijangka mencatat sebanyak RM303.8 bilion atau 15.4% daripada KDNK manakala peruntukan DE sebanyak RM90 bilion atau 4.5%. Kerajaan juga akan melaksanakan program rasionalisasi subsidi yang mana sebahagian penjimatan tersebut akan disalurkan untuk menambah baik program jaringan keselamatan sosial. Selain itu, pelaksanaan program dan projek RMKe-12 seperti pembinaan lebuh raya dan landasan kereta api, program tebatan banjir, kemudahan kesihatan dan institusi pendidikan akan dipercepat bagi merancakkan aktiviti ekonomi.

Secara keseluruhan, paras defisit fiskal dijangka terus menurun kepada 4.3% daripada KDNK dan kekal pada landasan konsolidasi selari dengan jangkaan hasil yang lebih tinggi dan perbelanjaan yang lebih rendah. Usaha ini akan menyediakan ruang fiskal yang luas untuk mendepani prospek global yang tidak menentu dan mengurangkan beban hutang dalam jangka masa panjang. Justeru, baki primer dianggar merekodkan defisit lebih rendah sebanyak 1.8% daripada KDNK.

## Rangka Kerja Fiskal Jangka Sederhana 2024 – 2026

Rangka Kerja Fiskal Jangka Sederhana (MTFF) dirangka berdasarkan unjuran terkini hasil dan perbelanjaan serta andaian makroekonomi bagi tempoh 2024 hingga 2026. Rangka kerja ini telah disemak semula dengan asas andaian purata pertumbuhan KDNK benar sebanyak 4.8%, harga minyak mentah pada paras USD80 setong serta pengeluaran minyak mentah domestik yang stabil sebanyak 530,000 tong sehari. Di samping itu, MTFF ini telah mengambil kira beberapa langkah dasar dan inisiatif pembaharuan termasuk langkah mobilisasi hasil dan rasionalisasi perbelanjaan.

Dalam jangka masa sederhana, jumlah hasil dianggar sebanyak RM986.9 bilion atau 15.6% daripada KDNK terutamanya disumbangkan oleh hasil bukan petroleum sebanyak RM816.3 bilion atau 12.9% daripada KDNK. Hasil berkaitan petroleum pula dianggar berjumlah RM170.6 bilion atau 2.7% daripada KDNK. Sementara itu, jumlah siling perbelanjaan dianggar berjumlah RM1,206.2 bilion atau 19.1% daripada KDNK dengan peruntukan OE diunjur sebanyak RM927.1 bilion atau 14.7% daripada KDNK manakala peruntukan DE sebanyak

**JADUAL 1.2.** *Rangka Kerja Fiskal Jangka Sederhana (MTFF), 2024 - 2026*

	2024 - 2026	
	RM BILION	% KDNK
Hasil	986.9	15.6
Bukan petroleum	816.2	12.9
Berkaitan petroleum	170.7	2.7
Perbelanjaan mengurus	927.2	14.7
<b>Baki semasa</b>	<b>59.7</b>	<b>0.9</b>
Perbelanjaan pembangunan kasar	279.0	4.4
Tolak: terimaan balik pinjaman	1.8	0.0
Perbelanjaan pembangunan bersih	277.2	4.4
<b>Baki keseluruhan</b>	<b>-217.5</b>	<b>-3.5</b>
<b>Baki primer</b>	<b>-58.0</b>	<b>-0.9</b>
Asas andaian:		
Purata pertumbuhan KDNK benar (%)	4.8	
Purata pertumbuhan KDNK nominal (%)	6.7	
Purata harga minyak mentah (USD setong)	80	
Purata pengeluaran minyak mentah (tong sehari)	530,000	

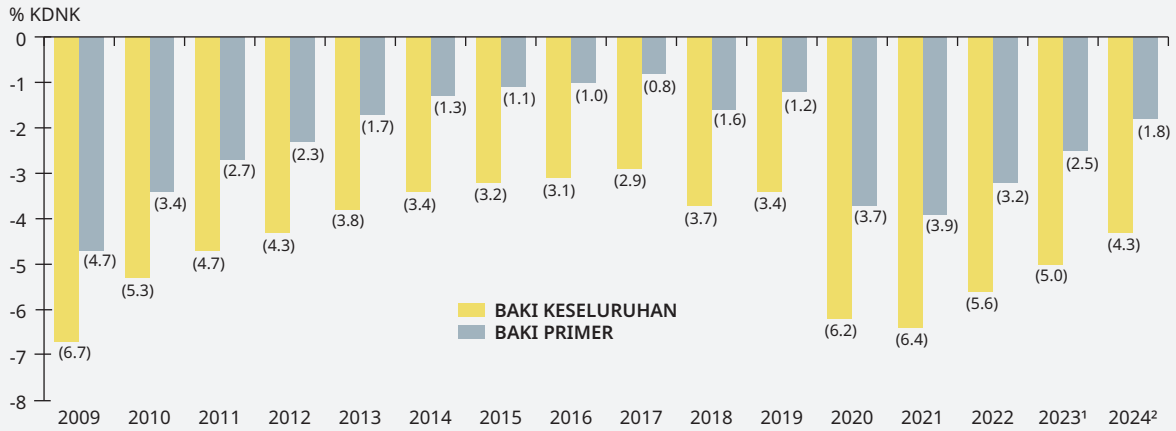
Nota: Anggaran MTFF tidak termasuk langkah belanjawan 2024  
 Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia

RM279 bilion atau 4.4% daripada KDNK. Secara keseluruhan, defisit fiskal dijangka terus berkurang dengan purata baki keseluruhan sebanyak 3.5% daripada KDNK.

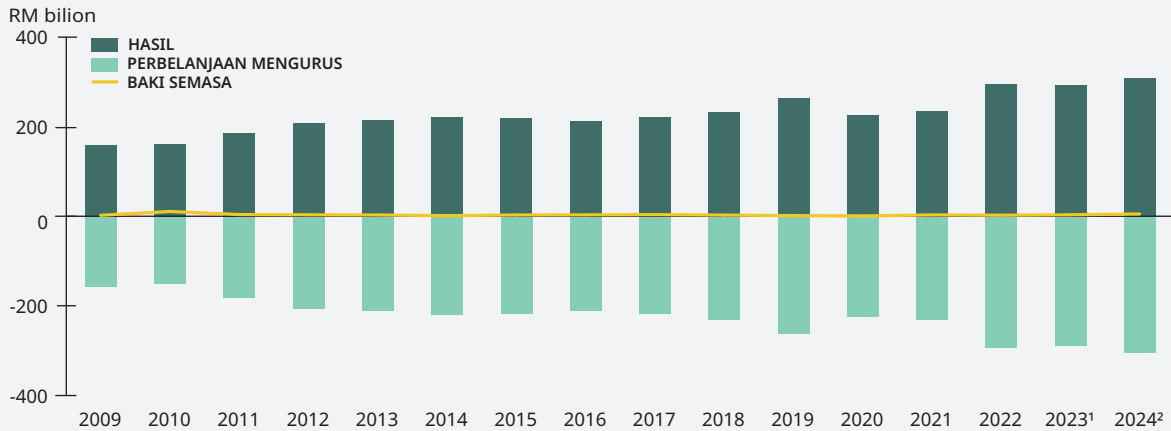
## Kesimpulan

Kerajaan akan meneruskan dasar fiskal kitaran balas dan bersifat menyokong bagi memacu agenda sosioekonomi ke arah negara progresif dan berjaya. Pada masa yang sama, daya tahan kewangan awam akan diperkukuh dengan memajukan rangka kerja dasar fiskal melalui penambahbaikan mobilisasi hasil, peningkatan kecekapan perbelanjaan dan tata kelola yang baik. Konsolidasi fiskal juga akan dipercepat secara berperingkat bagi mencapai sasaran defisit sebanyak 3% daripada KDNK dalam jangka masa sederhana. Melangkah ke hadapan, Kerajaan kekal komited untuk meneruskan dasar fiskal berhemat dan kewangan awam yang kukuh ke arah menjadi sebuah negara yang progresif dan terkemuka selaras dengan aspirasi Ekonomi MADANI.

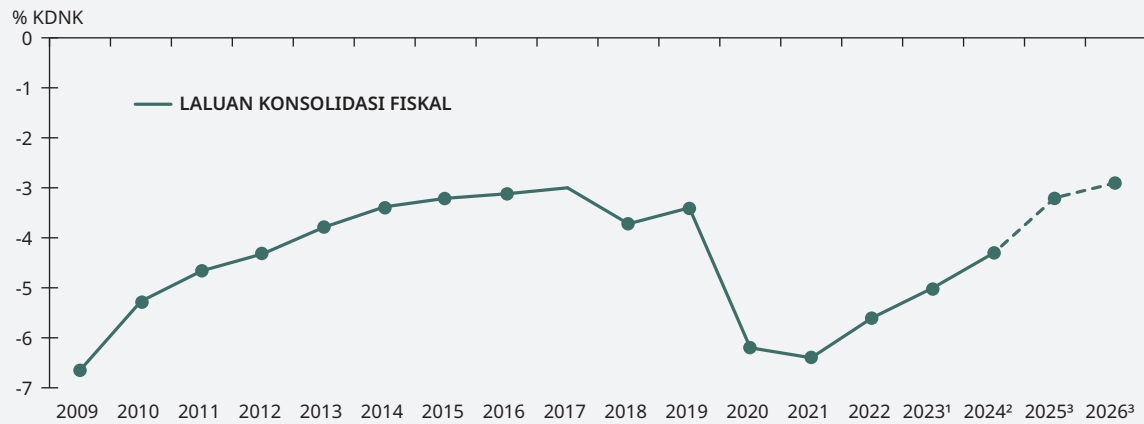
**RAJAH 1.1.** Baki Keseluruhan dan Primer Kerajaan Persekutuan



**RAJAH 1.2.** Hasil, Perbelanjaan Mengurus dan Baki Semasa Kerajaan Persekutuan



**RAJAH 1.3.** Baki Keseluruhan MTFF Kerajaan Persekutuan



<sup>1</sup> Anggaran disemak  
<sup>2</sup> Anggaran belanjawan tidak termasuk langkah Belanjawan 2024  
<sup>3</sup> Unjuran  
 Sumber: Kementerian Kewangan Malaysia